III.

## O d ů v o d n ě n í

## Obecná část

1. **Zhodnocení platného právního stavu**

Podle zákona č 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“) nesmí úhrady za poskytování sociálních služeb překročit maximální výši stanovenou prováděcí vyhláškou č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 505/2006 Sb.“).

V současné době jsou vyhláškou č. 505/2006 Sb. stanoveny tyto maximální sazby úhrad:

1. za ubytování v zařízeních typu domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy se zvláštním režimem, týdenní stacionáře, chráněné bydlení, sociální rehabilitace, odlehčovací služby a sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče činí maximální úhrada 210 Kč/den, v zařízeních typu služby následné péče a terapeutické komunity činí maximální úhrady 180 Kč/den, v zařízeních typu domy na půl cesty, azylové domy činí maximální úhrady 130 Kč/den;
2. za celodenní stravu v zařízeních typu domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy se zvláštním režimem, týdenní stacionáře, chráněné bydlení, sociální rehabilitace, odlehčovací služby a sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče, a dále v případě pečovatelské služby, center denních služeb a denního stacionáře a sociálně terapeutických dílen činí maximální úhrada 170 Kč/den (z toho úhrada za oběd činí max. 75 Kč);
3. maximální hodinová úhrada za poskytnutí úkonu péče je stanovena u těch sociálních služeb, kde jsou úhrady stanoveny podle skutečně spotřebovaného času nezbytného k zajištění úkonu péče. Je tomu tak v případě pečovatelské služby, osobní asistence, průvodcovských a předčitatelských služeb, služeb podpory samostatného bydlení, odlehčovacích služeb, center denních služeb, denních stacionářů, chráněného bydlení, azylových domů, domů na půl cesty a sociální rehabilitace, a to ve výši 130 Kč/hodinu;
4. samostatně jsou stanoveny při poskytování pečovatelské služby ještě maximální sazby za dovoz nebo donášku jídla (30 Kč), vyprání a vyžehlení 1 kg prádla (70 Kč) a realizaci velkého nákupu, nákupu ošacení nebo vybavení domácnosti (115 Kč).

Zachování současných maximálních výší úhrad za poskytování sociálních služeb neřeší potřebu vyšší participace uživatelů sociálních služeb na financování stále rostoucích nákladů souvisejících s jejich poskytováním.

1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy**

Navrhuje se upravit (zvýšit) současné maximální výše úhrad za poskytování sociálních služeb, a to v reakci na zvýšení nákladů na sociální služby z důvodů inflace (míra inflace vyjádřená přírůstkem indexu spotřebitelských cen činila v listopadu roku 2021 6 %). Tyto skutečnosti se promítají do růstu veškerých cen, a tím do celkových provozních nákladů vynakládaných na poskytování sociálních služeb.

Růst průměrných nákladů na poskytování sociálních služeb je evidentní zejména u pobytových sociálních služeb. Například mezi roky 2018 a 2020 se průměrné roční neinvestiční výdaje na 1 místo v domovech pro osoby se zdravotním postižením zvýšily ze 554 tis. Kč na 656 tis. Kč, v domovech se zvláštním režimem z 444 tis. Kč na 453 tis. Kč, v domovech pro seniory z 395 tis. Kč na 405 tis. Kč, zatímco podíl úhrady uživatele těchto služeb se snížil u domovů se zvláštním režimem z 48 % na 43 %, u služby domovy pro osoby se zdravotním postižením z 37 % na 32 % a u služby domovy pro seniory z 53,5 % na 51 %. Tento trend pokračoval i v roce 2021 a lze předpokládat, že tomu tak bude i v roce 2022.

Dalším důvodem nezbytnosti schválení právní úpravy je predikce vývoje míry inflace, která může na konci roku 2022 dosáhnout hodnot až dvojciferných. Připočteme-li k této bezútěšné informaci vysoce pravděpodobný a obtížně kontrolovatelný růst cen energií, jejichž spotřeba je jedním ze základních předpokladů poskytování sociálních služeb, bez schválení navrhované právní úpravy by mohlo, při naplnění neradostných predikcí, dojít k naprosto bezprecedentní a vysoce rizikové destabilizaci sociálních služeb.

1. **Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy**

Cílem návrhu vyhlášky je s přihlédnutím k uvedenému popisu současného stavu **zvýšení současné maximální denní částky úhrady za stravu a ubytování u služeb sociální péče, zvýšení maximální hodinové úhrady za poskytnutí úkonu péče u služeb sociální péče, a také zvýšení sazby za vyprání a vyžehlení 1 kg prádla a realizaci velkého nákupu, nákupu ošacení nebo vybavení domácnosti u pečovatelské služby**. Navrženým opatřením se umožní poskytovatelům sociálních služeb sjednávat individuálně úhrady za poskytované služby tak, aby to lépe odpovídalo skutečně vynaloženým nákladům, a zároveň zůstává zachována úroveň ochrany uživatelů ve smyslu současné ekonomické dostupnosti.

**Navrhuje se zvýšení současné maximální denní částky úhrady za celodenní stravu o 35 Kč, za oběd o 15 Kč, za ubytování o 40 Kč a za hodinu poskytnutí úkonu péče o 15 Kč (u služby podpora samostatného bydlení o 30 Kč) u služeb sociální péče, tj. u služeb: osobní asistence, domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy se zvláštním režimem, týdenní stacionáře, chráněné bydlení, odlehčovací služby, sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče, pečovatelská služba, centra denních služeb, denní stacionáře, průvodcovské a předčitatelské služby, podpora samostatného bydlení.**

**Dále se navrhuje u pečovatelské služby navýšení sazby za dovoz nebo donášku jídla o 10 Kč, za vyprání a vyžehlení 1 kg prádla o 10 Kč a za realizaci velkého nákupu, nákupu ošacení nebo vybavení domácnosti o 25 Kč.**

V pobytových zařízeních sociálních služeb bude i nadále zachován zaručený minimální zůstatek z příjmů klienta (15 %, respektive 25 %), což omezuje u většiny klientů využití
i současné maximální výše úhrady za stravu a ubytování poskytovatelem. Má-li mít navrhované zvýšení maximálních úhrad výraznější efekt, je nutné zaměřit se na nezbytnou vyšší participaci vlastních i jiných zdrojů klienta (spoluúčast osob blízkých, z jiných zdrojů – rozhodně ne však na úkor zadlužení klienta) na úhradě nákladů za poskytnutou sociální službu.

Zvýšení maximálních úhrad otevře možnost větší finanční participace rodinných příslušníků klientů sociálních služeb a dalších osob podle § 71 odst. 3 zákona o sociálních službách.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Návrh novely vyhlášky je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, včetně Listiny základních práv a svobod.

1. **Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie**

Návrh novely vyhlášky je v souladu s právem Evropské unie.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami**

Návrh novely vyhlášky je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy**

Navrhovaná právní úprava včetně navýšení maximálních částek denních úhrad nemá žádný dopad na státní rozpočet nebo veřejné rozpočty. Naopak návrh přináší mimo jiných pozitiv i snížení tlaku na státní rozpočet, což je vítané, obzvláště v situaci, kdy je zapotřebí omezovat výdaje státního rozpočtu v souladu s programovým prohlášením vlády. Negativní dopad v podobě vyšších nákladů nemá návrh ani pro poskytovatele sociálních služeb.

Přínosy do rozpočtů jednotlivých poskytovatelů sociálních služeb závisí na tom, do jaké míry je využijí a promítnou do výše úhrad uživatelům těchto služeb. Předpokládaný přínos pro poskytovatele v roce 2022 činí cca 1 mld. Kč (odhad vychází z propočtu dle procenta klientů, kteří nebudou moci platit zvýšené úhrady). Je zřejmé, že v některých regionech, kde je vysoký podíl nízkopříjmových obyvatel, nebude mít návrh pro organizace poskytující služby takový přínos jako například v Praze a Středočeském kraji. Nicméně, vezmeme-li v úvahu sektor služeb jako celek, je odhadovaný přínos 1 mld. Kč ročně vítaným zdrojem navíc.

1. **Zhodnocení ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Návrh novely vyhlášky nemá vliv na rovnost mužů a žen.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Návrh novely vyhlášky nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů.

1. **Dopad na podnikatelské a životní prostředí**

Návrh novely vyhlášky nemá vliv na podnikatelské ani na životní prostředí.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh novely vyhlášky nemá vliv na vznik korupčních rizik.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh novely vyhlášky nemá vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

**Zvláštní část**

**K čl. I**

K bodům 1 a 7

Zvyšují se současné maximální denní částky úhrady za hodinu poskytnutí úkonu péče o 15 Kč u služeb sociální péče, tj. u služeb: osobní asistence, chráněné bydlení, odlehčovací služby, pečovatelská služba, centra denních služeb, denní stacionáře, průvodcovské a předčitatelské služby. U služby podpora samostatného bydlení se maximální denní částka úhrady zvyšuje o 30 Kč.

Důvodem pro výraznější navýšení sazby za hodinu péče u služby podpora samostatného bydlení (oproti jiným službám sociální péče), je podstatně širší rozsah úkonů tohoto druhu služby (§ 9 vyhlášky č. 505/2006 Sb.), u kterého je v praxi kladen velký důraz na komplexnost práce s klientem, což předpokládá nepoměrně vyšší nároky na kvalifikaci a odbornost personálu v přímé péči, než je vyžadováno například u pečovatelské služby.

K bodům 2 a 3

Zvyšují se maximální denní částky úhrady za celodenní stravu v rozsahu minimálně 3 hlavních jídel o 35 Kč u služeb sociální péče, tj. u služeb: domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy se zvláštním režimem, týdenní stacionáře, chráněné bydlení, odlehčovací služby, sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče, pečovatelská služba, centra denních služeb, denní stacionáře. Rovněž se u zmiňovaných služeb zvyšují maximální denní částky úhrady za oběd o 15 Kč.

K bodům 4 až 6

U pečovatelské služby se zvyšují sazby za dovoz nebo donášku jídla o 10 Kč, za vyprání
a vyžehlení 1 kg prádla o 10 Kč a za realizaci velkého nákupu, nákupu ošacení nebo vybavení domácnosti o 25 Kč**.**

K bodu 8

Zvyšují se současné maximální denní částky úhrady za ubytování o 40 Kč u služeb sociální péče, tj. u služeb: domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy se zvláštním režimem, týdenní stacionáře, chráněné bydlení, odlehčovací služby, sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče.

**K čl. II**

Účinnost prováděcího právního předpisu se stanovuje k 1. 3. 2022. Nabytí účinnosti již k tomuto datu je nezbytné z několika níže uvedených velmi závažných důvodů.

Maximální výše částek úhrad klientů za poskytované sociální služby nebyly zvyšovány více než 8 let, a to i přesto, že v tomto období došlo k zásadnímu růstu průměrných výdělků i starobních důchodů, které dokonce zaznamenaly několikeré navyšování rovněž nad rámec pravidelné zákonné valorizace. Finanční deficit, vzniklý v sektoru sociálních služeb tímto umělým udržováním výše úhrad na hladině roku 2014 za současného průběžného působení inflace, sanovaly veřejné rozpočty, především potom státní rozpočet. V roce 2014 plynulo do sociálních služeb z tohoto zdroje 7,71 mld. Kč a v roce 2021 již 22,15 mld. Kč. I to je jeden z mnoha důvodů, proč stav veřejných financí ČR není v současnosti příliš uspokojivý.

V situaci, kdy je nutné pro zlepšení bilance státního rozpočtu mimo jiné omezování výdajů na neinvestiční nedávkové transfery a při současném prudkém trendu růstu inflace, je nezbytné bezodkladně reagovat a v zájmu zachování kvality poskytování sociálních služeb zapojit do jejich financování vyšší měrou i soukromé zdroje.

Účinnost prováděcího právního předpisu k 1. 3. 2022 je zapotřebí i s ohledem na aktuální rozpočtové provizorium zapříčiňující nejisté financování sociálních služeb. Novela zlepší situaci v sektoru sociálních služeb, zaměstnávajícímu více než 120.000 lidí a vzhledem k současné politické a ekonomické situaci je nutné, aby se tak stalo co možná nejdříve. Nezanedbatelný finanční přínos zajistí kontinuitu kvality péče o osoby v nepříznivé sociální situaci a zabrání případnému nežádoucímu omezování rozsahu služeb, nezřídka spojené s úbytkem pracovních míst v sektoru, který je obvykle provázen snížením dostupnosti a kvality sociálních služeb, ale také neblahými sekundárními dopady na veřejné rozpočty a společnost jako takovou.