V.

**SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA**

|  |
| --- |
| 1. Základní identifikační údaje |
| Nařízení vlády o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce |
| Zpracovatel / zástupce předkladatele: Ministerstvo práce a sociálních věcí | Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozveďte:1. dubna 2022 |
| Implementace práva EU: *Ne* |
| 2. Cíl návrhu nařízení vlády  |
| Cílem návrhu nařízení vlády je zvýšit maximální částku příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, která nyní činí 13 600 Kč.Toto opatření má zabránit nežádoucímu snižování zaměstnanosti osob se zdravotním postižením, které mají ztíženou možnost uplatnění na trhu práce. Zároveň lze očekávat, že zvýšení maximální částky příspěvku bude mít pozitivní dopad nejen na zachování dosavadních pracovních míst pro osoby se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, ale bude působit také jako motivační prvek pro samotné zaměstnavatelské subjekty, aby i nadále zaměstnávaly osoby se zdravotním postižením, resp. vytvářely další pracovní místa vhodná pro tyto osoby.Zvýšení maximální částky příspěvku v rámci meziresortního připomínkového řízení se předkládá ve dvou variantách:* **varianta I** – maximální částka příspěvku **14 200 Kč** (zvýšení o 600 Kč)
* **varianta II** – maximální částka příspěvku **14 600 Kč** (zvýšení o 1 000 Kč).
 |
| 3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády |
| 3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: *Ano* Předpokládané dopady na státní rozpočet:* při variantě I (zvýšení příspěvku o 600 Kč) lze odhadnout roční náklady státního rozpočtu na **354 mil. Kč** (64 718 OZP x 600 Kč x 12 měsíců x průměrné čerpání maximální částky příspěvku 0,76); celkové roční náklady státního rozpočtu by činily téměř **9,15 mld. Kč**,a to při započtení celkové maximální výše příspěvku, tj. včetně paušální částky (maximální částka příspěvku 14 200 Kč + 1 000 Kč paušální částka)
* při variantě II (zvýšení příspěvku o 1 000 Kč) lze odhadnout roční náklady státního rozpočtu na **590 mil. Kč** (64 718 OZP x 1 000 Kč x 12 měsíců x průměrné čerpání maximální částky příspěvku 0,76);celkové roční náklady státního rozpočtu by činily téměř **9,39 mld. Kč,** a to při započtení celkové maximální výše příspěvku, tj. včetně paušální částky (maximální částka příspěvku 14 600 Kč + 1 000 Kč paušální částka)

Zvýšení příspěvku bude financováno z rozpočtové kapitoly MPSV. Kromě výše uvedených dopadů na státní rozpočet nemá navrhovaná právní úprava dopad na ostatní veřejné rozpočty obcí a krajů. |
| 3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: *Ne* |
| 3.3.Dopady na podnikatelské prostředí: *Ano.* Navrhované zvýšení maximální částky příspěvku bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí ve vztahu k podnikatelům, kteří působí v rámci zaměstnavatelského segmentu na chráněném trhu práce, protože budou moci čerpat příspěvek ve vyšší částce, což napomůže zachování pracovních míst pro zaměstnance – osoby se zdravotním postižením.  |
| 3.4. Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): *Ne* |
| 3.5 Sociální dopady: *Ano*Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné negativní sociální dopady. Naopak lze spatřovat pozitivní sociální dopad spojený se zvýšením maximální částky příspěvku v tom, že bude zachována, případně posílena motivace zaměstnavatelů zaměstnávat osoby se zdravotním postižením ve 2. a 3. stupni invalidity, které mají výrazně snížený pracovní potenciál.  |
| 3.6 Dopady na spotřebitele: *Ne* |
| 3.7 Dopady na životní prostředí: *Ne* |
| 3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: *Ne* |
| 3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: *Ne* |
| 3.10 Korupční rizika: *Ne* |
| 3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: *Ne* |

**Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace – RIA**

Navrhovaným nařízením vlády má být od 1. kalendářního čtvrtletí roku 2022 zvýšena maximální částka příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

**1. Důvod předložení a cíle**

* 1. **Název**

Návrh nařízení vlády o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

* 1. **Definice problému**

S účinností od 1. října 2020 došlo na základě nařízení vlády č. 388/2020 Sb., o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, ke zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce (dále jen „příspěvek“) o 800 Kč na částku 13 600 Kč. Tímto zvýšením bylo reagováno na výrazné změny hospodářské situace, které přímo souvisely se šířením nákazy COVID-19 v České republice a měly negativní dopad na trh práce, a to včetně chráněného trhu práce.

Vývoj situace na chráněném trhu práce v průběhu roku 2021 nenaznačuje nutnost reagovat na navýšení minimální mzdy od 1. ledna 2022. Počet podpořených osob se zdravotním postižením i počet zaměstnavatelů na chráněném trhu práce se meziročně zvýšil – v meziročním srovnání bylo v roce 2020 zaměstnáno na chráněném trhu práce o 4 097 osob se zdravotním postižením více než v roce 2019; stejně tak počet zaměstnavatelů se meziročně zvýšil o 248. Nárůst počtu osob se zdravotním postižením i počtu zaměstnavatelů na chráněném trhu práce lze pozorovat i v roce 2021.

Nicméně pokud jde o vývoj počtu uchazečů o zaměstnání z řad osob se zdravotním postižením, mezi říjnem 2019 až říjnem 2021 vzrostl počet těchto uchazečů o 4 996 osob, tj. o 15 %. Vývoj počtu uchazečů o zaměstnání z řad osob se zdravotním postižením ukazuje následující tabulka:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | k říjnu 2016 | k říjnu 2017 | k říjnu 2018 | k říjnu 2019 | k říjnu 2020 | k říjnu 2021 |
| Uchazeči o zaměstnání/OZP | 53 673 | 45 994 | 37403 | 32 464 | 37 011 | 37 460 |

 Tabulka č. 1

Z uvedené tabulky je patrné, že po pozitivním vývoji situace osob se zdravotním postižením na trhu práce mezi roky 2016 a 2019 dochází ke zhoršování situace těchto osob. Dynamika růstu nezaměstnanosti osob se zdravotním postižením tedy v roce 2021 oproti roku 2020 výrazně zpomalila, nicméně statistika naznačuje, že postavení osob se zdravotním postižením na trhu práce se v souvislosti s růstem minimální mzdy, s tím souvisejícím zvyšujícím se nákladovým zatížením zaměstnavatelů a v souvislosti s korona virovou krizí zhoršuje.

Zároveň pro komplexnost je potřeba uvést, že rovněž spoluúčast zaměstnavatelů na mzdových nákladech vynaložených v souvislosti se zaměstnáváním osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce se postupně zvyšuje. Podle statistických údajů uvedených v tabulce
č. 2 podíl minimální mzdy na maximální částce příspěvku vzrostl od roku 2016 z 81 % na
94 % v roce 2018 a 100 % v roce 2020.V současné době dokonce částka minimální mzdy převyšuje maximální částku příspěvku, tedy předmětný podíl činí 104 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | 1. **čtvrtletí 2021**
 | 1. **čtvrtletí 2021**
 |
| Počet osob se zdravotním postižením podpořených příspěvkem | 54 659 | 55 984 | 55 392 | 59 142 | 63 239 | 61 205(1. čtvrtletí 2020 – 60 207) | 64 718(2. čtvrtletí 2020 - 58 107) |
| Počet zaměstnavatelů podpořených příspěvkem | 2 940 | 3 117 | 3 040 | 3 327 | 3 575 | 3 456(1. čtvrtletí 2020 – 3 450) | 3 613(2. čtvrtletí 2020 - 3 434) |
| Náklady státního rozpočtu vynaložené na příspěvek | 5 mld. Kč | 5,7 mld. Kč | 6,8 mld. Kč | 7,4 mld. Kč | 8,4 mld. Kč | 2,2 mld. Kč(1. čtvrtletí 2020 – 2 mld. Kč) | 2,2 mld. Kč(2. čtvrtletí 2020 - 1,87 mld. Kč) |
| Maximální měsíční částka příspěvku | 11 500 Kč | 12 200 Kč | 13 000 Kč | 13 000 Kč | 13 800 /14 600 Kč (od října) | 14 600 Kč | 14 600 Kč |
| Výše minimální mzdy | 9 300 Kč | 11 000 Kč | 12 200 Kč | 13 350 Kč | 14 600 Kč | 15 200 Kč | 1. 200 Kč
 |
| Podíl částky minimální mzdy na maximální částce příspěvku | 81 % | 90 % | 94 % | 103 % | 100 % | 104 % | 104 % |

Tabulka č. 2

Výše uvedená statistika počtu uchazečů o zaměstnání, nárůst minimální mzdy, nárůst spoluúčasti zaměstnavatelů na mzdových nákladech prokazuje, že se i nadále zhoršuje postavení osob se zdravotním postižením na trhu práce. Současně je potřeba vzít v potaz přetrvávající dopady pandemie onemocnění COVID-19, které mohou mít významný nepříznivý dopad na vybraná odvětví. Zaměstnavatelé osob se zdravotním postižením jsou vzhledem k úbytku pracovního potenciálu svých zaměstnanců méně konkurenceschopní a patří tedy k nejvíce ohroženému segmentu hospodářství. Osoby se zdravotním postižením jsou osobami potenciálně více ohroženými nákazou a vyžadujícími proto důslednější provádění hygienických opatření na pracovištích v průběhu pandemie a je tak nezbytné přistoupit ke krokům směřujícím k podpoře stabilizace chráněného trhu práce. Takovýmto krokem je bezpochyby zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na trhu práce, což umožní zaměstnavatelům na chráněném trhu práce zachovat pracovní místa vhodná pro osoby se zdravotním postižením.

**1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

Problematice podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením je věnována mimořádná pozornost. Pokud jde o chráněný trh práce, tj. o segment zaměstnavatelů zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu zaměstnanců, tento je tvořen počtem 3 613 zaměstnavatelů a počtem cca 64 718 zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením. Jedná se o zaměstnavatele, se kterými Úřad práce České republiky uzavřel písemnou dohodu o uznání zaměstnavatele za zaměstnavatele na chráněnému trhu práce.

Poskytování příspěvku upravuje § 78a zákona o zaměstnanosti. Příspěvek náleží pouze zaměstnavatelům, se kterými Úřad práce České republiky uzavřel výše uvedenou dohodu. Příspěvek náleží zaměstnavateli ve výši 75 % skutečně vynaložených mzdových nákladů na zaměstnance se zdravotním postižením, maximálně však 13 600 Kč měsíčně. V případě osob zdravotně znevýhodněných činí maximální částka příspěvku 5 000 Kč. Zaměstnavateli k tomuto příspěvku náleží paušální částka 1 000 Kč měsíčně na každou osobu se zdravotním postižením, a to na náklady vynaložené zaměstnavatelem v souvislosti se zaměstnáváním osoby se zdravotním postižením. Dále si může zaměstnavatel uplatnit nárok na zvýšení příspěvku v maximální měsíční výši představující rozdíl mezi částkou 13 600 Kč (aktuální maximální částka příspěvku) a částkou, kterou zaměstnavatel vyčerpal na mzdové náklady zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením. Toto zvýšení příspěvku lze uplatnit na náklady provozních zaměstnanců a pracovních asistentů, náklady na dopravu osob se zdravotním postižením na pracoviště, náklady na přizpůsobení provozovny jako jsou přizpůsobení podmínek na pracovišti, pořízení technologických zařízení či pořízení počítačového vybavení.

V současnosti je maximální částka příspěvku poskytovaného zaměstnavatelům na chráněném trhu práce stanovena nařízením vlády č. 388/2021 Sb. a činí 13 600 Kč (§ 2 nařízení vlády).

Vzhledem k aktuálnímu vývoji na trhu práce a zvýšenému počtu uchazečů o zaměstnání – osob se zdravotním postižením je na místě ze strany státu poskytnout intervenci zaměstnavatelům na chráněném trhu práce spočívající ve zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Tímto opatřením lze zabránit nežádoucímu snižování zaměstnanosti osob se zdravotním postižením, které mají ztíženou možnost uplatnění na trhu práce. Současně je potřeba vzít v potaz přetrvávající dopady pandemie onemocnění COVID-19, které mohou mít významný nepříznivý dopad na vybraná odvětví. Zaměstnavatelé osob se zdravotním postižením jsou vzhledem k úbytku pracovního potenciálu svých zaměstnanců méně konkurenceschopní a patří tedy k nejvíce ohroženému segmentu hospodářství.

**1.4 Identifikace dotčených subjektů**

**Úřad práce České republiky, resp. jednotlivé krajské pobočky Úřadu práce České republiky**

Úřad práce prostřednictvím svých krajských poboček realizuje poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce. Příspěvek je poskytován na základě rozhodnutí vydaného v rámci příslušného správního řízení podle správního řádu.

**Zaměstnavatelé na chráněném trhu práce**

Navrhovaná právní úprava se bude dotýkat zaměstnavatelů osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce ve vztahu k pobírání příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce a stanovení jeho maximální výše.

**Zaměstnanci zaměstnavatelů na chráněném trhu práce – osoby se zdravotním postižením**

Navrhovaná právní úprava bude mít pozitivní dopad na zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, protože lze očekávat, že zaměstnavatelé na chráněném trhu práce zachovají dosavadní pracovní místa pro tyto zaměstnance nebo vytvoří i nová pracovní místa.

* 1. **Popis cílového stavu**

Cílovým stavem je zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením a udržení alespoň stávající zaměstnanosti osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

**1.6 Zhodnocení rizika**

V případě nepřijetí navrhovaného zvýšení maximální částky příspěvku lze identifikovat následující rizika:

Nepřijetí navrhované úpravy představuje riziko, že zaměstnavatelé na chráněném trhu práce přistoupí ke snižování počtu pracovních míst vhodných pro osoby se zdravotním postižením.
U některých zaměstnavatelských subjektů vzhledem k nepříznivé ekonomické situaci může dojít k omezení nebo dokonce skončení provozování jejich činnosti. Tento stav by měl za následek nežádoucí zvyšování počtu nezaměstnaných osob se zdravotním postižením, které tvoří jednu z nejvíce ohrožených skupin na trhu práce.

**2. Návrh variant řešení**

Níže uvedené varianty se týkají zvýšení stávající maximální částky příspěvku, která činí
13 600 Kč (§ 2 nařízení vlády č. 388/2020 Sb.). Tato částka je dále navýšena o paušální složku příspěvku ve výši 1 000 Kč (§ 78a odst. 3 zákona o zaměstnanosti). Předmětem navrhovaného zvýšení maximální částky příspěvku však není navýšení této paušální částky.

**Varianta 0 - ponechání současného stavu**

**Varianta I – zvýšení maximální částky příspěvku o 600 Kč, tj. na 14 200 Kč**

**Varianta II – zvýšení maximální částky příspěvku o 1 000 Kč, tj. na 14 600 Kč**

**3. Vyhodnocení nákladů a přínosů, resp. nevýhod a výhod**

**3.1. Identifikace nákladů a přínosů**

**Varianta 0 - ponechání současného stavu**

Nulová varianta, tj. ponechání stávající výše maximální částky poskytovaného příspěvku, by měla neutrální dopad na státní rozpočet, na druhé straně však s ohledem na výše uvedenou identifikaci problémů, může negativně ohrozit zaměstnanost osob se zdravotním postižením v průběhu nadcházející hospodářské krize.

**Varianta I – zvýšení maximální částky příspěvku o 600 Kč, tj. na 14 200 Kč**

Zvýšení maximální částky příspěvku o 600 Kč koresponduje s růstem minimální mzdy v posledních letech a zhruba zachovává poměr mezi růstem minimální mzdy a růstem příspěvku poskytovaného zaměstnavatelům na chráněném trhu práce. V posledních 5 letech činil podíl růstu příspěvku k růstu minimální mzdy v průměru přibližně 60 %. Takto nastavený růst příspěvku odpovídá dosavadnímu ekonomickému vývoji i vývoji na trhu práce. Nárůst počtu uchazečů o zaměstnání, kteří jsou osobami se zdravotním postižením, není meziročně tak razantní jako obecný nárůst nezaměstnanosti. Tato skutečnost dokládá jistou míru stability chráněného trhu práce. **Pokud by příspěvek vzrostl o vyšší částku, valorizace by měla progresivní trend.**

Zvýšení maximální částky příspěvku o 600 Kč, tj. o částku odpovídající růst minimální mzdy, synergicky naplňuje cíle politiky zaměstnanosti v oblasti podpory osob se zdravotním postižením, přičemž:

* přispěje ke stabilizaci chráněného trhu práce v situaci rozvíjející se hospodářské krize
* neohrozí cíl MPSV podporovat osoby se zdravotním postižením zejména na volném trhu práce

**Celková maximální výše příspěvku s připočtením paušální částky činí v této variantě 15 200 Kč.**

**Varianta II – zvýšení maximální částky příspěvku o 1 000 Kč, tj. na 14 600 Kč**

Tato varianta je preferovaná sociálními partnery.

Zvýšení maximální částky příspěvku o 1 000 Kč by mělo za následek zvrácení dosavadního trendu tzv. valorizace příspěvku a mělo by progresivní charakter zvyšující vzájemný poměr příspěvku a minimální mzdy. Částka navýšení příspěvku by v tomto případě kryla zvýšení minimální mzdy pro rok 2022 v plné výši, tj. zvýšení minimální mzdy z dosavadních
15 200 Kč na 16 200 Kč.

Pozitivem této varianty je vyhovění požadavkům sociálních partnerů a vyšší míra stabilizace chráněného trhu práce.

Negativem této varianty je zvýšení dopadů na státní rozpočet (poskytnutí příspěvku je mandatorním výdajem) a odklon od plnění cílů státní politiky zaměstnanosti v oblasti podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením na trhu práce, jímž je zejména preference uplatnění osob se zdravotním postižením na volném trhu práce.

Zvyšování participace příspěvku na mzdových nákladech zaměstnavatele snižuje motivaci zaměstnavatele ke generování zisku hospodářskou činností a vede k jeho závislosti na příspěvku poskytovaného ze státního rozpočtu.

**Celková maximální výše příspěvku s připočtením paušální částky činí v této variantě 15 600 Kč.**

**3.2. Vyhodnocení nákladů a přínosů variant**

Navrhované varianty řešení jsou hodnoceny dle níže uvedených kritérií. Kritéria jsou volena tak, aby poskytly komplexní hodnocení navrhovaných variant. Cílem je posoudit nejen rozpočtové dopady, ale rovněž dopady variantních řešení na zaměstnanost osob se zdravotním postižením jak v krátkodobém horizontu, tak rovněž v horizontu dlouhodobém ve vazbě na plnění strategických cílů politiky zaměstnanosti zakotvených ve strategických materiálech MPSV. Varianty jsou rovněž posouzeny i s ohledem na dopad na stabilizaci chráněného trhu práce.

Varianty jsou hodnoceny dle jejich pořadí, tzn. variantě nejlépe naplňující kritérium je přiřazena 1, naopak nejhůře hodnocené variantě 3. Optimální variantou je tedy varianta s nejmenším počtem přiřazených bodů.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kritérium** | **Varianta 0** | **Varianta I** | **Varianta II** |
| Stabilizace chráněného trhu práce | 3 | 2 | 1 |
| Dopad na rozpočet | 1 | 2 | 3 |
| Dlouhodobé plnění cílů politiky zaměstnanosti | 2 | 1 | 3 |
| Pozitivní dopad na zaměstnanost OZP | 3 | 2 | 1 |
| **Celkem** | **9** | **7** | **8** |

Na základě výše uvedeného rozboru nákladů a přínosů jednotlivých zvažovaných variant a posouzení celkového dopadu na možnost, úspěšnost a efektivitu řešení identifikovaného problémů dle zadaných kritérií bylo vyhodnoceno, že:

* variantu nulovou nelze přijmout, jelikož by nevedla ke splnění stanoveného cíle
* přijetím varianty I by došlo k optimálnímu řešení identifikovaného problému
a k dosažení očekávaného cíle
* přijetím varianty II by došlo k neúměrnému zatížení státního rozpočtu, potencioníálnímu narušení trhu jako takového a její přijetí by neodpovídalo cílům státní politiky zaměstnanosti.

**4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

Nejvhodnější – varianta I

Méně vhodná – varianta II

Nevhodná – varianta 0

Jako nejvhodnější řešení byla vybrána varianta I, neboť přináší řešení všech identifikovaných problémů a zaručuje naplnění sledovaných cílů. **Proto i Ministerstvo práce a sociálních věcí na základě výše uvedeného hodnocení jednotlivých kritérií doporučuje Variantu I,
tj. zvýšení maximální částky příspěvku o 600 Kč, tj. na 14 200 Kč.**

**5. Implementace doporučené varianty a vynucování jejího plnění**

Orgánem odpovědným za implementaci navrhovaného nařízení vlády bude Úřad práce České republiky, který poskytuje příspěvek pro zaměstnavatele osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

**6. Přezkum účinnosti regulace**

Přezkum účinnosti regulace bude proveden s časovým odstupem alespoň 12 měsíců tak, aby bylo možno relevantním způsobem zhodnotit dopady zvýšení maximální částky příspěvku na chráněný trh práce.

Dopad zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením bude vyhodnocován jednak průběžně, avšak přezkum účinnosti bude realizován po uplynutí doby alespoň 12 měsíců ode dne zvýšení maximální částky příspěvku, což lze považovat za přiměřené časové období pro získání relevantních údajů týkajících se zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce a počtu zaměstnavatelů působících na chráněném trhu práce.

**7. Konzultace**

Uvedená problematika byla opakovaně konzultována mezi zástupci Ministerstva práce
a sociálních věcí a zástupci zaměstnavatelů osob se zdravotním postižením. Požadavky zaměstnavatelů byly Ministerstvu práce a sociálních věcí zaslány písemně, následně byly analyzovány a na pracovních setkáních se zaměstnavateli projednány. Situace v oblasti zaměstnávání osob se zdravotním postižením bude nadále důkladně analyzována
a projednávána v rámci nově vznikající pracovní skupiny zřízené při Sekci zaměstnanosti Ministerstva práce a sociálních věci. Součástí této pracovní skupiny budou zástupci zaměstnavatelů osob se zdravotním postižením a zástupci osob se zdravotním postižením.

Ve zpracovaném návrhu jsou zohledněna stanoviska, připomínky a návrhy dotčených subjektů, které vyplynuly z uskutečněných jednání.

**8. Dopady navrhované úpravy**

**8.1 Na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty**

Předpokládané dopady na státní rozpočet:

* při variantě I (zvýšení příspěvku o 600 Kč) lze odhadnout roční náklady státního rozpočtu na **354 mil. Kč** (64 718 OZP x 600 Kč x 12 měsíců x průměrné čerpání maximální částky příspěvku 0,76); celkové roční náklady státního rozpočtu by činily téměř **9,15 mld. Kč**,a to při započtení celkové maximální výše příspěvku, tj. včetně paušální částky (maximální částka příspěvku 14 200 Kč + 1 000 Kč paušální částka)
* při variantě II (zvýšení příspěvku o 1 000 Kč) lze odhadnout roční náklady státního rozpočtu na **590 mil. Kč** (64 718 OZP x 1 000 Kč x 12 měsíců x průměrné čerpání maximální částky příspěvku 0,76);celkové roční náklady státního rozpočtu by činily téměř **9,39 mld. Kč,** a to při započtení celkové maximální výše příspěvku, tj. včetně paušální částky (maximální částka příspěvku 14 600 Kč + 1 000 Kč paušální částka)

Při posuzování těchto dopadů je však nutno vycházet ze skutečnosti, že na rozdíl od jiných sociálních výdajů generuje příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením významné příjmy veřejných financí, zejména daňové odvody hrazené zaměstnavateli na chráněném trhu práce, ale i zaměstnanci. Přidaná hodnota práce zaměstnanců – osob se zdravotním postižením generuje také přímé i nepřímé daně a nelze opomenout ani kupní sílu této skupiny osob.

Kromě výše uvedených dopadů na státní rozpočet nemá navrhovaná právní úprava dopad na ostatní veřejné rozpočty obcí a krajů.

Zvýšení příspěvku bude financováno z rozpočtové kapitoly MPSV.

**8.2. Na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky**

Předmětný návrh nařízení vlády nepředstavuje dopad na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky.

**8.3 Na podnikatelské prostředí České republiky**

V souvislosti s navrhovanou právní úpravou v oblasti zaměstnávání osob se zdravotním postižením lze očekávat dopady pouze na podnikatele – zaměstnavatele osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

Navrhované zvýšení maximální částky příspěvku bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí ve vztahu k podnikatelům, kteří působí v rámci zaměstnavatelského segmentu na chráněném trhu práce, protože budou moci čerpat příspěvek ve vyšší částce, což také napomůže zachování pracovních míst pro zaměstnance – osoby se zdravotním postižením.

**8.4. Na územní samosprávné celky**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na územní samosprávné celky.

**8.5. Sociální dopady**

Navrhovaná úprava nebude mít žádné negativní sociální dopady. Naopak lze spatřovat pozitivní sociální dopad spojený se zvýšením maximální částky příspěvku v tom, že bude zachována, případně posílena motivace zaměstnavatelů zaměstnávat osoby se zdravotním postižením ve 2. a 3. stupni invalidity, které mají výrazně snížený pracovní potenciál.

**8.6. Na spotřebitele**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na spotřebitele.

**8.7. Na životní prostředí**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na životní prostředí.

**8.8. Ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava nařízení vlády neobsahuje ustanovení, které by bylo diskriminační. Lze proto konstatovat, že navrhované zvýšení maximální částky příspěvku nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace.

Z hlediska rovnosti mužů a žen je návrh neutrální, neboť navrhovaná právní úprava je pro obě pohlaví stejná.

**Tabulka hodnocení dopadů na rovnost mužů a žen**

|  |
| --- |
| **Název a jednací číslo materiálu** |
| Návrh nařízení vlády o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.Č. j.: MPSV-2021/185024 |
| **Stručný popis materiálu** |
| Předkládaným nařízením vlády se navrhuje zvýšit maximální čátku příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, která nyní činí 13 600 Kč. |
| **1. Týká se materiál fyzických osob?** |
| × **ANO** | □ NE |
| **Hodnocení** |
| Materiál se týká postavení fyzických osob a nemá dopad na rovnost žen a mužů. |
| **Analýza a popis stávajícího stavu – odůvodnění dopadu na fyzické osoby** |
| Stávající právní úprava poskytování příspěvku se týká fyzických osob se zdravotním postižením zaměstnávaných na chráněném trhu práce a jejich zaměstnavatelů.  |
| **2. Je postavení žen a mužů v oblasti, které se materiál dotýká, rovné?** |
| **×ANO** → **3a** | □ NE |
| **Analýza a popis výchozího stavu** |
| Postavení žen a mužů v oblasti zaměstnávání osob se zdravotním postřižením je rovné. Zákon o zaměstnanosti předpokládá, že jeho ustanovení budou obecně aplikována jak na ženy, tak na muže. Účastníci právních vztahů podle zákona o zaměstnanosti, tedy Česká republika, za kterou jedná MPSV a Úřad práce České republiky, zaměstnavatelé a právnické a fyzické osoby a další subjekty podle zvláštních právních předpisů vykonávající činnosti podle zákona o zaměstnanosti, jsou podle ustanovení § 4 zákona o zaměstnanosti povinni zajišťovat rovné zacházení se všemi fyzickými osobami uplatňujícími právo na zaměstnání, přičemž při uplatňování práva na zaměstnání je zakázána jakákoliv diskriminace.Následně, v rámci uplatnění se na trhu práce, jsou v pracovněprávní oblasti činěny rozdíly pouze v případě, že je konkrétní problematika považována za hodnou ochrany ze strany veřejného zájmu (zejm. v záležitostech vyplývajících ze zdravotních dopadů s ohledem na vykonávanou práci a rozdílnou fyziologii žen a mužů - např. zvláštní ochrana těhotných žen). Taková úprava je součástí zákoníku práce také z důvodu plnění mezinárodních závazků a závazků vůči Evropské unii.  |
| **3a. Je-li postavení žen a mužů v dané oblasti rovné, přináší materiál zhoršení výchozího stavu?** | **3b. Je-li postavení žen a mužů v dané oblasti nerovné, přináší materiál zlepšení výchozího stavu?** |
| □ ANOMateriál přináší zhoršení. | □ NEMateriál přináší zlepšení. | **×** **NE****Postavení žen a mužů se nemění.** | □ ANOMateriál přináší zlepšení. | □ NEPostavení žen a mužů se nemění. | □ NEMateriál přináší zhoršení. |
| **Hodnocení** |
|  |  | Materiál má **neutrální** dopad na rovnost žen a mužů. |  |  |  |
| **Analýza a popis případných změn materiálu** |
| V rámci předkládané právní úpravy se navrhuje zvýšení maximální částky příspěvku a v rámci meziresortního připomínkového řízení se předkládá ve dvou variantách:* **varianta I** – maximální částka příspěvku **14 200 Kč** (zvýšení o 600 Kč)
* **varianta II** – maximální částka příspěvku **14 600 Kč** (zvýšení o 1 000 Kč).
 |
| **Další poznámky a připomínky** |
| --- |

**8.9. Dopady na výkon státní statistické služby**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na výkon státní statistické služby.

**8.10. Na ochranu soukromí a osobních údajů**

Předkládaná právní úprava respektuje právní rámec ochrany a zpracování osobních údajů
a jeho jednotlivé parametry.

Navrhovaná právní úprava nemění existující zpracování osobních údajů a ani nezakládá žádné nové způsoby jejich zpracování. Z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů nebyly identifikovány žádné negativní dopady, protože navrhovaná právní nezakládá žádné nové požadavky na předkládání a zpracování osobních údajů.

Vzhledem k výše uvedenému předkladatel v souvislosti s navrhovanou právní úpravou neidentifikoval žádná rizika v oblasti nakládání s osobními údaji dotčených fyzických osob, protože zabezpečení osobních údajů dotčených fyzických osob bude zajištěno stejně jako doposud v rámci stávajícího fungujícího informačního systému, a předkladatel konstatuje, že práva fyzických osob v oblasti ochrany osobních údajů nebudou navrhovaným nařízením vlády nijak dotčena.

**8.11. Zhodnocení korupčních rizik – CIA**

Cíl

Cílem návrhu nařízení vlády je zvýšit maximální čátku příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, která nyní činí 13 600 Kč. Toto opatření má zabránit nežádoucímu snižování zaměstnanosti osob se zdravotním postižením, které mají ztíženou možnost uplatnění na trhu práce.

Zhodnocení korupčních rizik provedené dle metodiky CIA:

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik ve smyslu čl. 9 odst. 2 písm. i) Legislativních pravidel vlády. S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena korupční rizika.

Zásady:

1. Přiměřenost

Předkládaný návrh nařízení vlády je svým rozsahem zcela přiměřený k dosažení stanoveného cíle, kterým je dosažení stabilizace chráněného trhu práce a zamezení snižování zaměstnanosti osob se zdravotním postižením.

1. Efektivita

Efektivita navrhované změny týkající se poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce bude v zamezení snižování počtu pracovních míst pro osoby se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

1. Odpovědnost

O poskytování příspěvku jednotlivým zaměstnavatelům na chráněném trhu práce rozhodují příslušná pracoviště Úřadu práce České republiky ve správním řízení.

Podmínky pro přiznání a poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se
zdravotním postižením na chráněném trhu práce jsou stanoveny právním předpisem – zákonem č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a to jednotně pro všechny zaměstnavatele působící na chráněném trhu práce.

Veškeré postupy Úřadu práce České republiky jako příslušného správního orgánu jsou přesně vymezeny zákonem o zaměstnanosti, resp. správním řádem.

1. Opravné prostředky

O poskytnutí příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce a také o stanovení povinnosti poskytnutý příspěvek vrátit je rozhodováno Úřadem práce České republiky ve správním řízení. Zaměstnavatelé mají právo využít všechny opravné prostředky, které jim jako účastníkům správního řízení přísluší.

5. Kontrolní mechanizmy

Kritérium korupčních příležitostí

Navrhovaná úprava nepřináší žádná nová korupční rizika či příležitosti. Navrhovaná právní úprava zasahuje do oblasti zaměstnanosti. Tato sféra práva je doménou rozhodování orgánů veřejné správy. Tato skutečnost přináší nebezpečí nárůstu případných korupčních rizik, nikoliv však v oblastech upravených návrhem nařízení vlády.

Transparence a otevřená data

Navrhovaná právní úprava nemá vliv na dostupnost informací podle zákona č. 106/1999 Sb.,
o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Srovnání se stávající legislativou

Prostřednictvím navrhovaného nařízení vlády, k jehož vydání je vláda ČR řádně zmocněna, dojde ke zvýšení maximální výše příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, který je poskytován zaměstnavatelům na chráněném trhu práce. Dosavadní maximální částka příspěvku je rovněž stanovena nařízením vlády, a to s účinností od 1. října 2020.

Systematický sběr dat

Data o zjištěných korupčních rizicích budou průběžně vyhodnocována.

Závěr

Vyhodnocením poznatků podle metodiky CIA bylo zjištěno, že navrhované nařízení vlády nepřinese navýšení korupčních rizik. Vzhledem k základním principům správního řízení
a důsledně uplatňovaným rozhodovacím a kontrolním mechanismům dotčeného správního úřadu, nezávislosti a nestrannosti justice a kritériím a limitům upraveným přímo v zákoně
o zaměstnanosti lze předpokládat, že potenciální korupční rizika v dané oblasti budou i nadále minimalizována.

**8. 12. Dopady na bezpečnost nebo obranu státu**

Vzhledem k povaze navrhovaných změn lze konstatovat, že návrh zákona nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu, a to i s odkazem na bod 1.4 Identifikace dotčených subjektů Závěrečné zprávy o hodnocení dopadů regulace, podle něhož je možné přesně stanovit, které subjekty a oblasti navrhovaná úprava ovlivňuje.

**9. Kontakt na zpracovatele RIA**

JUDr. Jana Pašková

Ministerstvo práce a sociálních věcí

odbor politiky zaměstnanosti

Telefon: 221 923 836

E-mail: jana.paskova@mpsv.cz

Ing. Petr Jiříček

Ministerstvo práce a sociálních věcí

odbor politiky zaměstnanosti

Telefon: 221 922 830

E-mail: petr.jiricek@mpsv.cz