IV.

**ODŮVODNĚNÍ**

**Obecná část**

**A) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

S účinností od 1. října 2020 došlo na základě nařízení vlády č. 388/2020 Sb., o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, ke zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce (dále jen „příspěvek“) o 800 Kč na částku 13 600 Kč. Tímto zvýšením bylo reagováno na výrazné změny hospodářské situace, které přímo souvisely se šířením nákazy COVID-19 v České republice a měly negativní dopad na trh práce,
a to včetně chráněného trhu práce.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce může být tedy nyní zaměstnavatelům na chráněném trhu práce poskytnut nejvýše v částce
13 600 Kč v případě osob se zdravotním postižením a 5 000 Kč v případě osob zdravotně znevýhodněných. Zaměstnavateli k příspěvku zároveň náleží paušální částka ve výši 1 000 Kč měsíčně na každou osobu se zdravotním postižením, a to na náklady vynaložené zaměstnavatelem v souvislosti se zaměstnáváním osoby se zdravotním postižením. Celková výše příspěvku je tedy nyní 14 600 Kč (13 600 Kč maximální částka příspěvku + 1 000 Kč paušální částka).

Vývoj situace na chráněném trhu práce v průběhu roku 2021 nenaznačuje nutnost reagovat na navýšení minimální mzdy od 1. ledna 2022. Počet podpořených osob se zdravotním postižením i počet zaměstnavatelů na chráněném trhu práce se meziročně zvýšil – v meziročním srovnání bylo v roce 2020 zaměstnáno na chráněném trhu práce o 4 097 osob se zdravotním postižením více než v roce 2019; stejně tak počet zaměstnavatelů se meziročně zvýšil o 248. Růstový trend pokračuje i v roce 2021, kdy počet podpořených osob vzrostl ve 2. čtvrtletí 2021 oproti
2. čtvrtletí 2020 o více než 6 tis. a počet podpořených zaměstnavatelů o 179.

**Související ukazatele (vývoj od roku 2016)**:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | 1. **čtvrtletí 2021**
 | 1. **čtvrtletí 2021**
 |
| Počet osob se zdravotním postižením podpořených příspěvkem | 54 659 | 55 984 | 55 392 | 59 142 | 63 239 | 61 205(1. čtvrtletí 2020 – 60 207) | 64 718(2. čtvrtletí 2020 - 58 107) |
| Počet zaměstnavatelů podpořených příspěvkem | 2 940 | 3 117 | 3 040 | 3 327 | 3 575 | 3 456(1. čtvrtletí 2020 – 3 450) | 3 613(2. čtvrtletí 2020 - 3 434) |
| Náklady státního rozpočtu vynaložené na příspěvek | 5 mld. Kč | 5,7 mld. Kč | 6,8 mld. Kč | 7,4 mld. Kč | 8,4 mld. Kč | 2,2 mld. Kč(1. čtvrtletí 2020 – 2 mld. Kč) | 2,2 mld. Kč(2. čtvrtletí 2020 - 1,87 mld. Kč) |
| Maximální měsíční částka příspěvku | 11 500 Kč | 12 200 Kč | 13 000 Kč | 13 000 Kč | 13 800 /14 600 Kč (od října) | 14 600 Kč | 14 600 Kč |
| Výše minimální mzdy | 9 300 Kč | 11 000 Kč | 12 200 Kč | 13 350 Kč | 14 600 Kč | 15 200 Kč | 1. 200 Kč
 |
| Podíl částky minimální mzdy na maximální částce příspěvku | 81 % | 90 % | 94 % | 103 % | 100 % | 104 % | 104 % |

Z tabulky je patrné, že podíl minimální mzdy na maximální částce příspěvku vzrostl od roku 2016 z 81 % na 94 % v roce 2018 a 100 % v roce 2020. V současné době dokonce částka minimální mzdy převyšuje maximální částku příspěvku, tedy předmětný podíl činí 104 %. Je tedy zřejmé, že spoluúčast zaměstnavatelů na mzdových nákladech vynaložených v souvislosti se zaměstnáváním osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce se postupně zvyšuje.

Současně je potřeba vzít v potaz přetrvávající dopady pandemie onemocnění COVID-19, které mohou mít významný nepříznivý dopad na vybraná odvětví. Zaměstnavatelé osob se zdravotním postižením jsou vzhledem k úbytku pracovního potenciálu svých zaměstnanců méně konkurenceschopní a patří tedy k nejvíce ohroženému segmentu hospodářství. Také zaměstnanci na chráněném trhu práce, tj. osoby se zdravotním postižením, jsou jednou z nejvíce ohrožených skupin na trhu práce, která je významně limitována v přístupu k zaměstnání, a to právě s ohledem na zdravotní stav těchto osob.

Mezi říjnem 2019 až říjnem 2021 vzrostl počet uchazečů o zaměstnání, kteří jsou osobou se zdravotním postižením o 4 996 osob, tj. o 15 %. Meziroční nárůst počtu těchto uchazečů (říjen 2021 oproti říjnu 2020) byl jen velmi mírný – cca o 400 osob. Dynamika růstu nezaměstnanosti osob se zdravotním postižením tedy v roce 2021 oproti roku 2020 výrazně zpomalila, nicméně statistika naznačuje, že postavení osob se zdravotním postižením na trhu práce se v souvislosti s růstem minimální mzdy, s tím souvisejícím zvyšujícím se nákladovým zatížením zaměstnavatelů a v souvislosti s koronavirovou krizí zhoršuje, a proto je nutné přistoupit ke krokům směřujícím k podpoře stabilizace chráněného trhu práce. Rovněž je nutné reflektovat, že osoby se zdravotním postižením jsou osobami potenciálně více ohroženými nákazou
a vyžadujícími proto důslednější provádění hygienických opatření na pracovištích v průběhu pandemie. Takovýmto krokem je bezpochyby zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na trhu práce, což umožní zaměstnavatelům na chráněném trhu práce zachovat pracovní místa vhodná pro osoby se zdravotním postižením.

**B) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Návrh nařízení vlády je prováděcím právním předpisem k zákonu č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhované nařízení vlády je vydáváno oprávněným subjektem na základě zmocnění uvedeného v § 78a odst. 17 zákona o zaměstnanosti. Předmětné ustanovení zákona
o zaměstnanosti předpokládá, že vláda nařízením zvýší maximální částku příspěvku.

Předložený návrh nařízení vlády nově stanovuje, že maximální částka příspěvku činí 14 200 Kč (zvýšení o 600 Kč) – varianta I nebo 14 600 Kč (zvýšení o 1 000 Kč) – varianta II,
a to od 1. kalendářního čtvrtletí roku 2022.

Předložený návrh nařízení vlády je tedy v souladu se zákonem o zaměstnanosti a jeho obsah je stanoven v mezích uvedených zákonných zmocnění.

**C) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie. V tomto ohledu je nutné zmínit především soulad s Úmluvou OSN o právech osob se zdravotním postižením, která je rovněž součástí práva EU (2010/48/ES).

**D) Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

V současnosti je maximální částka příspěvku stanovena nařízením vlády č. 388/2020 Sb.,
o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, a činí 13 600 Kč.

Vzhledem k aktuálnímu vývoji na trhu práce a zvýšenému počtu uchazečů o zaměstnání – osob se zdravotním postižením je na místě ze strany státu poskytnout intervenci zaměstnavatelům na chráněném trhu práce spočívající ve zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Tímto opatřením lze zabránit nežádoucímu snižování zaměstnanosti osob se zdravotním postižením, které mají ztíženou možnost uplatnění na trhu práce. Zároveň lze očekávat, že zvýšení maximální částky příspěvku bude mít pozitivní dopad nejen na zachování dosavadních pracovních míst pro osoby se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, ale bude působit také jako motivační prvek pro samotné zaměstnavatelské subjekty, aby i nadále zaměstnávaly osoby se zdravotním postižením,
resp. vytvářely další pracovní místa vhodná pro osoby se zdravotním postižením.

**E) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí české republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Předpokládané dopady na státní rozpočet:

* při variantě I (zvýšení příspěvku o 600 Kč) lze odhadnout roční náklady státního rozpočtu na **354 mil. Kč** (64 718 OZP x 600 Kč x 12 měsíců x průměrné čerpání maximální částky příspěvku 0,76); celkové roční náklady státního rozpočtu by činily téměř **9,15 mld. Kč**,a to při započtení celkové maximální výše příspěvku, tj. včetně paušální částky (maximální částka příspěvku 14 200 Kč + 1 000 Kč paušální částka)
* při variantě II (zvýšení příspěvku o 1 000 Kč) lze odhadnout roční náklady státního rozpočtu na **590 mil. Kč** (64 718 OZP x 1 000 Kč x 12 měsíců x průměrné čerpání maximální částky příspěvku 0,76);celkové roční náklady státního rozpočtu by činily téměř **9,39 mld. Kč,** a to při započtení celkové maximální výše příspěvku, tj. včetně paušální částky (maximální částka příspěvku 14 600 Kč + 1 000 Kč paušální částka)

Při posuzování těchto dopadů je však nutno vycházet ze skutečnosti, že na rozdíl od jiných sociálních výdajů generuje příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením významné příjmy veřejných financí, zejména daňové odvody hrazené zaměstnavateli na chráněném trhu práce, ale i zaměstnanci, přičemž přidaná hodnota práce zaměstnanců – osob se zdravotním postižením generuje také přímé i nepřímé daně a kupní sílu.

Kromě výše uvedených dopadů na státní rozpočet nemá navrhovaná právní úprava dopad na ostatní veřejné rozpočty obcí a krajů.

Zvýšení příspěvku bude financováno z rozpočtové kapitoly MPSV.

Lze předpokládat, že navrhované zvýšení maximální částky příspěvku bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí ve vztahu k podnikatelům, kteří působí v rámci zaměstnavatelského segmentu na chráněném trhu práce, protože budou moci čerpat příspěvek ve vyšší částce, což napomůže zachování pracovních míst pro zaměstnance – osoby se zdravotním postižením
a následné generování dalšího zisku plynoucího z práce těchto zaměstnanců.

Navrhovaná úprava nebude mít žádné negativní sociální dopady. Naopak lze spatřovat pozitivní sociální dopad spojený se zvýšením maximální částky příspěvku v tom, že bude zachována, případně posílena motivace zaměstnavatelů zaměstnávat osoby se zdravotním postižením ve 2. a 3. stupni invalidity, které mají výrazně snížený pracovní potenciál.

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na životní prostředí.

**F) Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu
k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava nařízení vlády neobsahuje ustanovení, které by bylo diskriminační. Lze proto konstatovat, že navrhované zvýšení maximální částky příspěvku nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace.

Z hlediska rovnosti mužů a žen je návrh neutrální, neboť navrhovaná právní úprava je pro obě pohlaví stejná.

**g) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí
a osobních údajů**

Předkládaná právní úprava respektuje právní rámec ochrany a zpracování osobních údajů
a jeho jednotlivé parametry.

Navrhovaná právní úprava nemění existující zpracování osobních údajů a ani nezakládá žádné nové způsoby jejich zpracování. Z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů nebyly identifikovány žádné negativní dopady, protože navrhovaná právní úprava nezakládá žádné nové požadavky na předkládání a zpracování osobních údajů.

**H) Zhodnocení korupčních rizik**

**Identifikace korupčních rizik**

O poskytování příspěvku jednotlivým zaměstnavatelům na chráněném trhu práce rozhodují příslušná pracoviště Úřadu práce České republiky ve správním řízení. Podmínky pro přiznání
a poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce jsou stanoveny právním předpisem – zákonem č. 435/2004 Sb.,
o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a to jednotně pro všechny zaměstnavatele působící na chráněném trhu práce.

Na základě uvedeného tak lze konstatovat, že v rámci systému výkonu veřejné správy založeného na přesně definovaných podmínkách poskytování tohoto příspěvku a jeho kontroly vzniká minimální prostor pro korupční jednání. Veškeré postupy správních orgánů jsou dostatečně upraveny přímo zákonem o zaměstnanosti, resp. správním řádem. Při poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce je příslušnou krajskou pobočkou Úřadu práce České republiky vykonávána kontrolní činnost, která spočívá ve výkonu veřejnosprávní kontroly předběžné, průběžné a následné. Proto žádné zvýšení korupčních rizik nebylo v souvislosti se zvýšením maximální částky příspěvku identifikováno.

**I) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

**Zvláštní část**

**K § 1 a 2**

S účinností od 1. října 2020 došlo na základě nařízení vlády č. 388/2020 Sb., o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce, ke zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce o 800 Kč na částku 13 600 Kč. Tímto zvýšením bylo reagováno na výrazné změny hospodářské situace, které přímo souvisely se šířením nákazy COVID-19 v České republice a měly negativní dopad na trh práce, a to včetně chráněného trhu práce.

Vzhledem k aktuálnímu vývoji na trhu práce, zvýšenému počtu uchazečů o zaměstnání – osob se zdravotním postižením, vzhledem k růstu minimální mzdy a s tím souvisejícím růstem nákladového zatížení zaměstnavatelů je na místě ze strany státu poskytnout intervenci zaměstnavatelům na chráněném trhu práce spočívající ve zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Tímto opatřením lze zabránit nežádoucímu snižování zaměstnanosti osob se zdravotním postižením, které mají ztíženou možnost uplatnění na trhu práce. Současně je potřeba vzít v potaz přetrvávající dopady pandemie onemocnění COVID-19, které mohou mít významný nepříznivý dopad na vybraná odvětví. Zaměstnavatelé osob se zdravotním postižením jsou vzhledem k úbytku pracovního potenciálu svých zaměstnanců méně konkurenceschopní a patří tedy k nejvíce ohroženému segmentu hospodářství.

Na základě výše uvedeného se proto navrhuje, aby maximální částka příspěvku
od 1. kalendářního čtvrtletí roku 2022 činila 14 200 Kč (zvýšení o 600 Kč) – *varianta I* nebo 14 600 Kč (zvýšení o 1 000 Kč) *– varianta II*.

**K § 3**

Maximální částka příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce má být zvýšená pro účely poskytnutí příspěvku počínaje 1. kalendářním čtvrtletím roku 2022. Proto se navrhuje, aby nařízení vlády nabylo účinnosti dnem 1. dubna 2022, což reflektuje způsob poskytování tohoto příspěvku Úřadem práce České republiky,
a to čtvrtletně zpětně na základě písemné žádosti zaměstnavatele, která musí být krajské pobočce Úřadu práce České republiky doručena nejpozději do konce kalendářního měsíce následujícího po uplynutí příslušného kalendářního čtvrtletí, nejdříve však 1. den kalendářního čtvrtletí následujícího po kalendářním čtvrtletí, za které zaměstnavatel o příspěvek žádá.
Z uvedeného vyplývá, že žádosti o příspěvek za 1. kalendářní čtvrtletí roku 2022 budou moci zaměstnavatelé podávat nejdříve od 1. dubna 2022, tedy v okamžiku nabytí účinnosti navrhovaného nařízení vlády. V daném případě je v souvislosti se zachováním zaměstnanosti osob se zdravotním postižením, jako zvlášť ohrožené skupiny zaměstnanců, naléhavý obecný zájem na aktualizaci maximální částky příspěvku tak, aby příspěvek v jeho zvýšené výši náležel zaměstnavatelům již za 1. kalendářní čtvrtletí 2022, což také navazuje i na zvýšení minimální mzdy od 1. ledna 2022. Toto řešení je plně v souladu s ustanovením § 3 odst. 4 zákona
č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.