

PŘIPOMÍNKY NRZP ČR

k prováděcím předpisům zákona o veřejných službách v přepravě cestujících

NAŘÍZENÍ VLÁDY, kterým se stanoví minimální hodnota a ukazatele standardů kvality a bezpečnosti a způsob jejich prokazování v souvislosti s poskytováním veřejných služeb v přepravě cestujících

Zásadní připomínky:

1. §2 Vymezení vozidel, která musí umožňovat přepravu osob s omezenou schopností pohybu a orientace

Zásadní připomínka - Název paragrafu nerespektuje jeho obsah.

Protože v naší legislativě není nikde specifikováno vozidlo „přístupné osobám s omezenou schopností pohybu a orientace“ **požadujeme** na základě evropské legislativy (např. pro autobusy směrnice ES nebo předpisy EHK OSN, pro železniční vozidla rozhodnutí komise o TSI) **jednoznačně stanovit standardy pro tato vozidla výčtem požadavků**

Odůvodnění:

Účelem nařízení vlády je v rozsahu zákonného zmocnění stanovit minimální hodnoty standardů kvality a stanovit způsob prokazování těchto standardů.

Z odvolávky na právní předpisy ale není jasné, co musí vozidlo pro přepravu osob s omezenou schopností pohybu a orientace splňovat:

Např. pro autobusy:

- a) Ve vyhlášce č. 341/2001 Sb. jsou pouze odvolávky na příslušné směrnice ES nebo na předpisy EHK OSN (což bylo kritizováno i Úřadem vlády pro kompatibilitu s právem ES s odůvodněním, že tímto odkazem není v českých právních předpisech řádně vyhlášena transformace a převzetí dotčených směrnic ES)
- b) směrnice 2001/85/ES je nařízením ES č 661/2009 zrušena, je zastaralá, nahrazuje jí předpis EHK OSN a na něj není nikde odvolávka.
- c) směrnice ES, resp. předpisy EHK OSN jsou určeny pro schvalovací orgány a odvolávkou na ně jako na standardy není zřejmé co má autobus plnit.

Např. pro vozidla veřejné drážní dopravy:

- a) je jen odkaz na zákon č. 266/1994 Sb. O drahách
- b) chybí odkaz na TSI pro transevropský konvenční a vysokorychlostní železniční systém

Doporučení:

Nové nařízení vlády musí obsahovat výčet vlastností, např. převzatých ze směrnic ES, které budou muset vozidla splňující standardy pro přepravu osob s omezenou

schopností pohybu a orientace plnit. Vozidla musí respektovat požadavky pro přepravu osob se sluchovým, zrakovým i pohybovým postižením (zejména přeprava osob na vozíku).

Podrobné technické parametry z výčtu vlastností není třeba určovat, je možné se odkázat ES (např. pro autobusy na plnění 2001/85/ES, nebo předpisu EHK OSN č. 107 nebo lépe směrnici 2007/46/ES, která stanoví veškeré požadavky na autobusy, včetně směrnice 2001/85/ES nebo předpisu EHK OSN č. 107).

2. §2 v celém paragrafu zaměnit slovo alespoň za slovo MINIMÁLNĚ a doplnit text, kterým bude jednoznačně určovat odpovědnost obce, resp. kraje za počty vozidel přizpůsobených osobám s omezenou schopností pohybu a orientace.

Text nového paragrafu zní:

§ 2

Vymezení vozidel, která musí umožňovat přepravu osob s omezenou schopností pohybu a orientace

- (1) Při poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících ve veřejné linkové dopravě na základě smlouvy uzavřené s obcí (obec již v nabídkovém řízení pro výběr dopravce stanovuje počet dopravních prostředků a míst v nich vyhrazených pro osoby s omezenou schopností pohybu) je
 - a) **minimálně** 1 z každých 10 vozidel využitých dopravcem k poskytování těchto služeb přístupné osobám s omezenou schopností pohybu a orientace v souladu s technickými požadavky stanovenými jiným právním předpisem¹⁾, pokud ve smlouvě předpokládaný rozsah veřejných služeb v přepravě cestujících nepřekročí 50 000 km za rok,
 - b) **minimálně** polovina z vozidel využitých dopravcem k poskytování těchto služeb přístupná osobám s omezenou schopností pohybu a orientace v souladu s technickými požadavky stanovenými jiným právním předpisem¹⁾, pokud ve smlouvě předpokládaný rozsah veřejných služeb v přepravě cestujících překročí 50 000 km za rok.
- (2) Při poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících ve veřejné linkové dopravě na základě smlouvy uzavřené s krajem (kraj již v nabídkovém řízení pro výběr dopravce stanovuje počet dopravních prostředků a míst v nich vyhrazených pro osoby s omezenou schopností pohybu) je **minimálně** 1 z každých 10 vozidel využitých dopravcem k poskytování těchto služeb přístupné osobám s omezenou schopností pohybu a orientace v souladu s technickými požadavky stanovenými jiným právním předpisem¹⁾.
- (3) Při poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících ve veřejné drážní osobní dopravě na dráze celostátní a regionální obsahují vlaky **minimálně** 1 drážní vozidlo přístupné osobám s omezenou schopností pohybu a orientace v souladu s technickými požadavky stanovenými jiným právním předpisem²⁾.

Odstavec (4) zůstává beze změny.

Odůvodnění:

Účelem nařízení vlády je v rozsahu zákonného zmocnění stanovit **minimální** hodnoty a ukazatele standardů kvality a bezpečnosti, které musí splňovat dopravci poskytující veřejné služby v přepravě cestujících. Z tohoto důvodu se domnívám, že je lépe používat slovo minimálně oproti slovu alespoň.

Doplnění odpovědnosti zadavatele (obce nebo kraje) za kvalitu přepravy a to včetně možnosti přepravy osob s omezenou schopností pohybu a orientace je logickým požadavkem vyplývajícím z postavení zadavatele výběrového řízení pro dopravce zajišťujícího veřejnou službu.

3. § 6 Přejícná ustanovení

Zásadní připomínka se týká odstavců (1) – (3)

Zásadní námitka k textu odstavců vyplývá z možného výkladu těchto odstavců.

Z výkladu lze připustit možnost, že dopravce nebude muset respektovat standardy kvality a následně tak nebude řešit požadavky na přepravu osob s omezenou schopností pohybu a orientace po dobu minimálně 9-ti let, což je z hlediska přepravy osob se zdravotním postižením naprosto neakceptovatelné.

Odůvodnění:

Námitku např. odst.(1) lze doložit následujícím příkladem:

Z textu vyplývá, že pokud si dopravce (podle předkládaného nařízení vlády) pořídí nové autobusy, např. s datem registrace v květnu 2010 (tedy žádné vozidlo nezapíše do registru vozidel po nabytí účinnosti tohoto nařízení), autobusy nebudou splňovat požadavky na směrnice ES nebo EHK OSN, tedy nebudou přizpůsobena pro přepravu osob se omezenou schopností pohybu a orientace, vozidla budou přesto po dobu minimálně 9-ti let (požadavek plynoucí z §3 Průměrné stáří vozidel) provozována a dopravce splní požadavky standardů kvality přepravy!

Obecně k předloženému nařízení vlády:

Domnívám se, že předložené „Nařízení vlády, kterým se stanoví minimální hodnoty a ukazatele standardů kvality a způsob jejich prokazování v souvislosti s poskytováním veřejných služeb v přepravě cestujících“ by mělo, vzhledem k předchozím připomínkám, stanovit lépe požadavky na vozidla (standardy), které musí být přístupny osobám s omezenou pohyblivostí, nebo by je mělo stanovovat nepřímo tj. jejich počet přenechat v kompetenci obcí nebo krajů s podmínkou, že ve výběrových řízeních ke smlouvám o poskytnutí veřejné služby bude povinně uvedena položka o rozsahu a kvalitě poskytování služeb pro osoby s omezenou schopností pohybu a orientace.

V Praze dne 10.5.2010

Ing. Dagmar Lanzová
Za NRZP ČR