

**PRAVIDLA SPOLUFINANCOVÁNÍ EVROPSKÝCH STRUKTURÁLNÍCH
A INVESTIČNÍCH FONDŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2014-2020**

**Ministerstvo financí ČR
červenec 2014**

Obsah

Obsah	1
1. Finanční prostředky na programové období 2014-2020	2
2. Legislativní rámec pro spolufinancování ESI fondů na národní úrovni	5
3. Definice veřejných zdrojů	6
4. Pravidla pro spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014-2020	7
5. Pravidla spolufinancování podle typu příjemců, jejich činností a kategorií regionů	8
5.1. Pravidla spolufinancování pro příjemce a intervence na území méně rozvinutých regionů ze strukturálních fondů a v případě podpory z Fondu soudržnosti	8
5.1.1 Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu	8
5.1.2 Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení	9
5.1.3 Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace	9
5.1.4 Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace.....	10
5.1.5 Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost	10
5.1.6 Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích	11
5.2. Pravidla spolufinancování ze strukturálních fondů pro příjemce a intervence na území regionu hlavního města Praha.....	11
5.2.1. Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu	12
5.2.2. Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení	12
5.2.3. Hlavní město Praha a jeho příspěvkové organizace	13
5.2.4. Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace.....	13
5.2.5. Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost	13
5.2.6. Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích	14
5.3. Pravidla spolufinancování pro příjemce a intervence na území méně rozvinutých regionů z ENRF	15
5.3.1. Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu	15
5.3.2. Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení	15
5.3.3. Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace	15
5.3.4. Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace.....	16
5.3.5. Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích	16
5.4. Pravidla spolufinancování pro příjemce a intervence na území méně rozvinutých regionů z EZFRV.....	17
5.4.1. Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu	17
5.4.2. Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení	17
5.4.3. Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace	17
5.4.4. Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace.....	17
5.4.5. Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích	17
6. Seznam zkratk	18

1. Finanční prostředky na programové období 2014-2020

Vyjednávání víceletého finančního rámce na období 2014-2020 bylo zahájeno v červnu roku 2011 a dohody členských států se podařilo dosáhnout na Evropské radě v únoru 2013. V průběhu legislativního procesu bylo dohody mezi Radou a Evropským parlamentem dosaženo na začátku prosince 2013, kdy bylo přijato nařízení k víceletému finančnímu rámci EU¹ a Interinstitucionální dohoda².

Při jednáních o víceletém finančním rámci na období 2014-2020 se ČR podařilo vyjednat celkově 23,1 mld. EUR na strukturální fondy (Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a Evropský sociální fond (ESF)) a Fond soudržnosti (FS). Strukturální fondy se budou v ČR čerpat prostřednictvím dvou cílů: Investice pro růst a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce. Cíl Investice pro růst a zaměstnanost se dále člení do tří kategorií, z nichž dvě se vyskytují na území ČR: méně rozvinuté regiony (všechny regiony NUTS 2 s výjimkou Prahy) a rozvinutější regiony – region Hlavního města Praha.

Z celkových přidělených prostředků na Politiku soudržnosti pro ČR ve výši 23,1 mld. EUR však připadá 1,1 mld. EUR na prostředky převedené do Nástroje pro propojení Evropy³ (CEF) a celková částka, která se bude přerozdělovat na operační programy, dosáhne 22 mld. EUR, z toho 15,7 mld. EUR ze strukturálních fondů a 6,3 mld. EUR z Fondu soudržnosti (viz *tabulka č. 1*). V rámci jednání o programovém období 2014-2020 si ČR vyjednala rovněž 2,17 mld. EUR na rozvoj venkova a prostředky na rybářskou politiku ve výši 31,1 mil. EUR. Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) i Evropský námořní a rybářský fond (ENRF) jsou spolu se strukturálními fondy a Fondem soudržnosti nově nazývány Evropskými strukturálními a investičními fondy (ESI fondy) a podléhají stejnému nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013⁴ (dále jen „obecné nařízení“), v němž jsou pro tyto fondy stanovena jednotná základní pravidla. Další pravidla jsou pak stanovena ve specifických nařízeních jednotlivých fondů. Z tohoto důvodu je předmětem předkládaného materiálu všech pět ESI fondů.

Z obálky na ESF jsou vyčleněny prostředky ve výši 23,3 mil. EUR na Fond evropské pomoci nejvíce deprivovaným. Tento fond stojí mimo ESI fondy, má vlastní legislativní základ a není tak součástí předkládaných operačních programů. Na Evropské radě v únoru 2013 se členské státy dohodly, že bude vytvořen nový evropský nástroj – Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (IZM), ze kterého budou financovány aktivity podporující zvýšení zaměstnanosti mladých lidí v regionech s vysokou mírou nezaměstnanosti⁵. Ve srovnání s alokací na programové období 2007-2013 obdrží ČR (včetně převodu na CEF a Fondu pro deprivované)

¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014-2020.

² Interinstitucionální dohoda ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení.

³ Dle závěrů Evropské rady z února 2013 by se mělo 11,3 mld. EUR (v běžných cenách) převést z Fondu soudržnosti do Nástroje pro propojení Evropy, což pro ČR znamená převést ze své národní obálky na Fond soudržnosti cca 1,1 mld. EUR. Tyto prostředky budou pro ČR garantovány do konce roku 2016 na budování dopravních projektů, které jsou na seznamu projektů společného zájmu a které budou v souladu s nařízením vybrány.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

⁵ Prostředky z IZM mohou čerpat regiony NUTS II, jejichž míra nezaměstnanosti mladých lidí ve věku 15-24 let dosáhla v roce 2012 minimálně 25 %. K prostředkům z IZM musí být dodána minimálně stejná alokace z ESF. V ČR se intervence financované z IZM budou implementovat v rámci Operačního programu Zaměstnanost a způsobilým regionem je region Severozápad.

přibližně o 15 % méně prostředků. Tento pokles je zejména způsoben vyšší vyspělostí českých regionů oproti referenčním rokům, které byly použity jako základ pro výpočet finančního rámce EU na období 2007-2013.

Tabulka č. 1:

Přehled alokací na Evropské strukturální a investiční fondy v programovém období 2014-2020 dle příloh prováděcího rozhodnutí Komise, kterým se stanoví finanční zdroje pro období 2014-2020⁶

(v mil. EUR v běžných cenách)

<i>v mil. EUR, běžné ceny</i>	2014-2020	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Méně rozvinuté regiony	15 282,5	2 055,6	2 096,7	2 138,7	2 181,5	2 225,2	2 269,7	2 315,1
Rozvinutější regiony - Praha	88,2	11,9	12,1	12,3	12,6	12,8	13,1	13,4
Fond soudržnosti (bez CEF)	6 258,9	835,7	856,0	876,4	895,4	913,1	932,8	949,4
<i>převod do CEF</i>	1 117,0	106,6	125,9	237,2	157,1	160,4	162,2	167,5
IZM	13,6	7,6	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Evr. územní spolupráce	339,7	16,8	24,6	35,1	63,8	65,1	66,4	67,7
<i>z toho přeshraniční spolupráce</i>	296,7	14,7	21,5	30,7	55,8	56,9	58,0	59,2
<i>z toho nadnárodní spolupráce</i>	43,0	2,1	3,1	4,4	8,1	8,2	8,4	8,6
Alokace bez převodu do CEF	21 982,9	2 927,6	2 995,4	3 062,6	3 153,3	3 216,2	3 282,0	3 345,6

Alokace dle jednotlivých fondů a kategorií regionů jsou rozděleny do let a na celé programové období se bude vztahovat tzv. „pravidlo N+3“⁷. Ze sledování pravidla N+3 pro alokace let 2014-2019 bude vyloučena výkonnostní rezerva ve výši 6 % alokace, která bude přidělena (rozpuštěna) do jednotlivých programů v roce 2020 v souladu s postupem uvedeným v čl. 22 obecného nařízení.

Oproti programovému období 2007-2013 dojde k významné redukci počtu operačních programů (OP), jejichž prostřednictvím budou čerpány prostředky SF/FS. Z dosavadních 22 programů bude celkový počet snížen na 14: osm národních operačních programů a šest programů územní spolupráce (*přehled operačních programů ukazuje tabulka č. 2*). Vedle toho budou vytvořeny Program rozvoje venkova a Operační program Rybářství 2014-2020. Strukturu operačních programů vláda ČR schválila v rámci usnesení č. 867 ze dne 28. listopadu 2012⁸.

Dle stávajícího návrhu struktury jednotlivých programů se předpokládá, že čtyři programy budou vícekategoriální (zahrnují intervence pokrývající jak méně rozvinuté regiony, tak i rozvinutější region Praha) – OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV), OP Zaměstnanost, Integrovaný regionální operační program (IROP) a OP Technická pomoc. Čtyři programy by také měly být vícefondové – OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Životní prostředí, OP Doprava a OP Praha – pól růstu ČR. Následující tabulka č. 2 ukazuje současný návrh rozdělení alokací mezi jednotlivé programy včetně řídicích orgánů jednotlivých programů a fondů, ze kterých budou tyto OP financovány.

⁶ Přílohy prováděcího rozhodnutí Komise C(2014) 2082 final, kterým se stanoví roční rozpis, podle členských států, celkových finančních zdrojů pro EFRR, ESF a Fond soudržnosti, v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost a cíle Evropská územní spolupráce, roční rozpis, podle členských států, zdrojů ze zvláštního přidělu pro Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí, společně se seznamem způsobilých regionů, a částky, které se mají převést z přidělu z Fondu soudržnosti a strukturálních fondů pro jednotlivé členské státy do Nástroje pro propojení Evropy a na pomoc nejchudším osobám pro období 2014-2020.

⁷ Pravidlo N+3 zjednodušeně říká, že prostředky alokované na rok N pro daný program (cíl, fond a kategorii regionu) musí být vyčerpány (tj. pokryty počátečními a ročními předběžnými platbami od Evropské komise, průběžnými platbami a neproplacenými žádostmi o průběžnou platbu zaslánými do Evropské komise) nejpozději do 31.12. roku N+3 (viz obecné nařízení čl. 86 a 136).

⁸ Usnesení vlády ČR č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 k přípravě programů spolufinancovaných z fondů Společného strategického rámce pro programové období let 2014 až 2020 v podmínkách České republiky.

Tabulka č. 2

Přehled operačních programů v programovém období 2014-2020 (v EUR)⁹

Operační program/program	Řídící orgány	ESI fondy	Podíl na celkové alokaci/ alokaci fondu	Alokace (v EUR)
OP PIK	MPO	EFRR	19,6%	4 316 062 617
		EFRR	35,1%	4 316 062 617
OP VVV	MŠMT	EFRR + ESF	12,6%	2 779 600 572
<i>Méně rozvinuté regiony</i>				2 757 179 898
		EFRR	12,5%	1 542 642 894
		ESF	35,7%	1 214 537 004
<i>Rozvinutější regiony</i>				22 420 674
		EFRR	0,04%	5 070 393
		ESF	0,5%	17 350 281
OP Životní prostředí	MŽP	EFRR + FS	11,7%	2 565 439 018
		EFRR	3,0%	374 824 020
		FS	35,0%	2 190 614 998
OP Doprava	MD	EFRR + FS	21,4%	4 695 769 435
		EFRR	5,1%	627 458 711
		FS	65,0%	4 068 310 724
IROP	MMR	EFRR	21,5%	4 725 314 755
<i>Méně rozvinuté regiony</i>		EFRR	38,3%	4 713 075 874
<i>Rozvinutější regiony</i>		EFRR	0,1%	12 238 881
OP Technická pomoc	MMR	EFRR	1,0%	223 704 582
<i>Méně rozvinuté regiony</i>		EFRR	1,8%	220 032 918
<i>Rozvinutější regiony</i>		EFRR	0,03%	3 671 664
OP Zaměstnanost	MPSV	ESF + IZM	9,7%	2 135 737 492
<i>Méně rozvinuté regiony</i>		ESF	60,1%	2 044 617 746
<i>Rozvinutější regiony</i>		ESF	2,3%	77 519 762
<i>Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí</i>		IZM	100,0%	13 599 984
OP Praha - pól růstu ČR	HL. město Praha	EFRR+ESF	0,9%	201 590 104
		EFRR	1,2%	153 611 659
		ESF	1,4%	47 978 445
5x OP Přeshraniční spolupráce	MMR	EFRR	1,4%	303 143 296
		EFRR	2,5%	303 143 296
OP Nadnárodní spolupráce	MMR	EFRR	0,2%	36 524 972
		EFRR	0,3%	36 524 972
Program rozvoje venkova		EZFRV		2 170 333 996
		EZFRV	100,0%	2 170 333 996
OP Rybářství 2014-2020		ENRF		31 108 015
		ENRF	100,0%	31 108 015

⁹ Tabulka zachycuje rozdělení alokací na jednotlivé programy ve stavu, jak byly v polovině dubna 2014 formálně zaslány Komisi v rámci předložení Dohody o partnerství na programové období 2014-2020. Alokace na programy se mohou měnit v návaznosti na formální vyjednávání s Komisí o Dohodě o partnerství a o operačních programech. V případě prostředků na OP Přeshraniční spolupráce a OP Nadnárodní spolupráce ČR využila možnosti převodu 15 % prostředků z obálky na nadnárodní spolupráci do přeshraniční spolupráce a částky se zde proto liší od tabulky č. 1, která zachycuje původní alokace pro ČR uvedené v prováděcím rozhodnutí Komise.

2. Legislativní rámec pro spolufinancování ESI fondů na národní úrovni

Podle článku 120 odst. 2 obecného nařízení, který se vztahuje na strukturální fondy a na Fond soudržnosti, bude v rozhodnutí Komise o přijetí OP pro každou prioritní osu stanoveno, zda se míra spolufinancování vztahuje k

- a) **celkovým způsobilým výdajům**, zahrnujícím jak veřejné tak soukromé výdaje; nebo
- b) **způsobilým veřejným výdajům**.

Odstavec 3 čl. 120 obecného nařízení stanoví maximální míry spolufinancování na úrovni prioritní osy pro jednotlivé kategorie regionů. Pro kalkulaci nároků pro spolufinancování budoucích operačních programů jsou pro ČR směrodatné tyto maximální podíly evropských prostředků:

- i) 85 % v případě Fondu soudržnosti;
- ii) 85 % pro méně rozvinuté regiony v členských státech, jejichž HDP na obyvatele v období 2007-2009 byl nižší než 85 % průměru EU – 27;
- iii) 50 % pro rozvinutější regiony;
- iv) 85 % pro operační programy implementované v rámci Evropské územní spolupráce.

Maximální míra spolufinancování se v případech ii) a iii) může pro každou prioritní osu navýšit, pokud se jejím prostřednictvím realizuje Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí či pokud je prioritní osa určena pro sociální inovace nebo nadnárodní spolupráci nebo pro jejich kombinaci. Navýšení se stanoví v souladu s pravidly pro daný fond.

Odstavec 5 čl. 120 umožňuje zvýšit maximální míru spolufinancování o 10 procentních bodů v případě, že celá prioritní osa je realizována prostřednictvím finančních nástrojů či prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje (Community Led Local Development).

Odst. 6 čl. 120 definuje minimální podíl příspěvků z fondů, který nesmí být nižší než 20 % z celkových způsobilých veřejných výdajů.

V čl. 130 obecného nařízení jsou definována společná pravidla pro výpočet průběžných plateb. Komise bude vždy členským státům proplácet průběžnou žádost o platbu ve výši 90 % částky, která bude výsledkem aplikování míry spolufinancování obsažené v rozhodnutí Komise o přijetí OP pro danou prioritní osu na způsobilé výdaje. Obecně také platí pravidlo, že příspěvek z fondů na určitou prioritu poskytovaný prostřednictvím průběžných plateb či platby konečného zůstatku nesmí být vyšší než:

- a) způsobilé veřejné výdaje uvedené v žádosti o platbu pro danou prioritu nebo
- b) celkový příspěvek z fondů na danou prioritní osu, který je obsažen v rozhodnutí Komise o schválení OP.

V případě Programu rozvoje venkova (čl. 59 nařízení o EZFRV) a OP Rybářství 2014-2020 (čl. 94 nařízení o ENRF¹⁰) se příspěvky z fondů vypočítávají na základě částky způsobilých veřejných výdajů.

Maximální sazba příspěvku z EZFRV činí 85 % způsobilých veřejných výdajů v méně rozvinutých regionech¹¹, v případě ENRF maximální sazba činí 75 % způsobilých veřejných výdajů.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 508/2014 ze dne 15. května 2014 o Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2328/2003, (ES) č. 861/2006, (ES) č. 1198/2006 a (ES) č. 791/2007 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1255/2011.

V případě převodu prostředků z prvního pilíře společné zemědělské politiky (přímých plateb) do EZFRV¹² je stanovena maximální míra spolufinancování na 100 %¹³, tzn. nevyžadují se národní prostředky na spolufinancování.

3. Definice veřejných zdrojů

Při přípravě pravidel spolufinancování je rovněž důležité definovat, které prostředky lze pro účely stanovení spolufinancování považovat za veřejné. V této souvislosti jsou řídicí orgány povinny vykazovat veškeré národní veřejné zdroje spolufinancování mezi veřejnými výdaji¹⁴.

Dle čl. 2 odst. 15 obecného nařízení se veřejným výdajem rozumí jakýkoliv příspěvek z veřejných zdrojů na financování operací, jehož zdrojem je rozpočet celostátních, regionálních nebo místních orgánů veřejné správy, rozpočet Unie související s ESI fondy, rozpočet veřejnoprávních subjektů nebo rozpočet sdružení orgánů veřejné správy nebo veřejnoprávních subjektů a který může - pro účely stanovení podílu spolufinancování pro programy ESF nebo priority - zahrnovat případné finanční zdroje, jimiž kolektivně přispívají zaměstnavatelé a pracovníci.

Definice je dále rozpracována s přihlédnutím k národní právní úpravě v návrhu Metodického pokynu finančních toků programů spolufinancovaných z Evropských strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu na programové období 2014-2020, a to takto:

„Veřejným výdajem je výdaj, který pochází¹⁵ ze státního rozpočtu (SR), státních finančních aktiv, státních fondů, územních rozpočtů, rozpočtu EU, z rozpočtu mezinárodních organizací založených mezinárodní veřejnou smlouvou, anebo jakýkoliv podobný výdaj. Za podobný výdaj se považuje výdaj pocházející z rozpočtu veřejnoprávních subjektů nebo sdružení jednoho nebo více regionálních nebo místních orgánů nebo veřejnoprávních subjektů jednajících v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady č. 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby.

Veřejnoprávním subjektem¹⁶ se rozumí jakýkoliv subjekt, který: a) je založený nebo zřízený za zvláštním účelem uspokojování potřeb obecného zájmu, který nemá průmyslovou nebo obchodní povahu, b) má právní subjektivitu a c) je financován převážně státem, regionálními nebo místními orgány nebo jinými veřejnoprávními subjekty¹⁷; nebo je těmito orgány řízen; nebo je v jeho správním, řídicím nebo dozorčím orgánu více než polovina členů jmenována státem, regionálními nebo místními orgány nebo jinými veřejnoprávními subjekty. Podmínky uvedené pod písmeny a) až c) musí být splněny současně (kumulativně).“

¹¹ V rámci ČR se budou z EZFRV podporovat projekty pouze v méně rozvinutých regionech.

¹² Čl. 7 odst. 2 a čl. 14 odst. 1 nařízení Rady č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009.

¹³ Čl. 59 odst. 4 e nařízení Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005.

¹⁴ S ohledem na rozdílný systém vykazování se toto pravidlo se nevztahuje na Program rozvoje venkova.

¹⁵ Pokud jsou soukromoprávním subjektem poskytovány prostředky, které obdržel od veřejnoprávního subjektu společně s povinností poskytnout tyto prostředky dalšímu subjektu, jedná se o veřejný výdaj.

¹⁶ Status subjektu se může v průběhu času měnit. Subjekt si udržuje svůj status po dobu 12 měsíců od začátku rozpočtového roku. V rámci projektu se status subjektu po dobu jeho realizace nemění. Rozhodující je status subjektu v době vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo uzavření smlouvy.

¹⁷ Do tohoto financování se nezapočítávají prostředky, které jsou poskytovány společně s povinností poskytnout tyto prostředky dalšímu subjektu (např. globální granty, partnerství). Dále se do tohoto financování nezapočítávají prostředky, které jsou poskytovány vůči konkrétnímu protiplnění (např. dodávka zboží).

Pro účely tohoto materiálu se však jednotlivé typy příjemců člení dle jejich právní formy, případně činnosti a jejich dělení navržené v kapitole 5. se primárně snaží zohlednit, zda daný subjekt má ze své povahy a z povahy jeho činnosti možnost zajistit vlastní prostředky na národní spolufinancování a v jaké míře. Z tohoto důvodu není pro rozdělení příjemců do jednotlivých kategorií v kapitole 5. směrodatné, zda jsou jeho prostředky ve světle výše uvedených definic považovány za soukromé či veřejné. Toto rozdělení výdajů bude mít dopad na vykazování výdajů podle toho, zda se míra spolufinancování v daném programu bude vykazovat k celkovým či k veřejným způsobilým výdajům.

4. Pravidla pro spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014-2020

Klíčovým zájmem ČR v programovém období 2014 - 2020 je efektivní a účelné čerpání prostředků ESI fondů a zajištění jejich plynulého čerpání.

Z hlediska pravidel pro spolufinancování je pro vládu ČR zásadní, aby se:

- 1) snížily nároky na spolufinancování z národních veřejných rozpočtů, zejména ze státního rozpočtu;
- 2) zvýšilo zapojení příjemců ve srovnání s programovým obdobím 2007-2013 do spolufinancování projektů. Od zvýšení finanční spoluúčasti příjemců (soukromoprávní či veřejnoprávní povahy) lze očekávat významné posílení zapojení principů 3E (hospodárnost, účelnost, efektivnost) do projektového řízení, což v konečném důsledku přispěje ke zvýšení kvality projektů.

S cílem splnit podmínku snížení zapojení veřejných rozpočtů do spolufinancování v programovém období 2014-2020 se bude podíl pomoci pro všechny prioritní osy OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Životní prostředí, OP Zaměstnanost, Integrovaný regionální operační program a OP Praha – pól růstu ČR vztahovat k celkovým způsobilým výdajům (čl. 120 odst. 2a obecného nařízení), kdy do výpočtu míry spolufinancování budou zahrnuty i soukromé výdaje.

V případě OP Doprava a OP Technická pomoc, které nemají žádné či mají velmi omezené soukromé zdroje spolufinancování, bude zachován systém způsobilých veřejných výdajů (čl. 120 odst. 2b obecného nařízení). Ke způsobilým veřejným výdajům se dle příslušných nařízení vztahuje míra spolufinancování rovněž u Programu rozvoje venkova a u OP Rybářství 2014-2020.

Za účelem zvýšení finanční spoluúčasti příjemců na financování projektů v programovém období 2014-2020 tento materiál stanoví minimální podíly, kterými se budou příjemci finančně podílet na realizovaném projektu. Míra účasti příjemce se jednotně nastaví pro všechny dotčené operační programy/programy a bude vyplývat z charakteristiky příjemce a z věcného zaměření projektu (viz kapitola 5).

V neposlední řadě se na všechny OP budou aplikovat jednotná pravidla pro státní podporu v souladu s článkem 107 Smlouvy o fungování EU a mj. stanovené maximální limity pro podíly veřejných prostředků na celkových výdajích na projekty.

Dle odhadů Ministerstva financí bude na národní spolufinancování zapotřebí v programovém období 2014-2020 vynaložit minimálně 4,8 mld. EUR, tj. minimálně 125 mld. Kč. Přejít na systém celkových způsobilých výdajů u vybraných operačních programů a zvýšení finanční spoluúčasti příjemců (viz kapitola 5) by dle výpočtů MF měly za celé programové období zajistit úsporu veřejných prostředků ve výši minimálně 1 mld. EUR (tzn. přibližně 26 mld. Kč).

Tato úspora je vyčíslena na základě předpokládaných struktur národní části spolufinancování jednotlivých operačních programů. Přechod na systém celkových způsobilých výdajů by měl také přispět k rychlejšímu čerpání alokací v operačních programech, pokud bude adekvátně nastavena míra spolufinancování ve finančních tabulkách jednotlivých operačních programů. Prostředky na zajištění podílu státního rozpočtu na financování se stanoví závazným ukazatelem státního rozpočtu té rozpočtové kapitoly, resp. organizační složky státu, v jejímž rozpočtu se příslušný projekt/program realizuje.

5. Pravidla spolufinancování podle typu příjemců, jejich činností a kategorií regionů

V souladu s výše stanoveným cílem pro pravidla spolufinancování tato kapitola stanoví jak maximální podíly státního rozpočtu na spolufinancování fondů ESI tak i minimální finanční spoluúcast příjemců v programovém období 2014-2020, a to v závislosti na typu příjemce, charakteru činnosti a kategorie regionu, ve které příjemce danou operaci realizuje.

V případě podílu EU se v jednotlivých tabulkách jedná o modelové příklady míry spolufinancování, která se samozřejmě může na úrovni projektů lišit. Závazné jsou však maximální podíly státního rozpočtu a minimální podíly příjemců na národním spolufinancování.

Pokud bude projekt financován z prostředků obou kategorií regionů a bude se na něj aplikovat poměr pro-rata, bude pro strukturu národního spolufinancování rozhodný minimální podíl příjemce a zbývající část národního spolufinancování, pokud tak materiál stanoví, bude hrazena ze státního rozpočtu. V případě, že projekt bude realizován v partnerství, bude se minimální podíl příjemce a případný příspěvek státního rozpočtu určovat dle příjemce dotace.

V případě projektů spolufinancovaných z technické pomoci (OP Technická pomoc či z technické pomoci jednotlivých OP) bude národní část spolufinancování v nezbytném minimálním rozsahu pokryta ze státního rozpočtu. Ministr financí může v případě veřejných vysokých škol, výzkumných organizací a státních podniků rozhodnout o snížení spolufinancování ze strany příjemce.

5.1. Pravidla spolufinancování pro příjemce a intervence na území méně rozvinutých regionů ze strukturálních fondů a v případě podpory z Fondu soudržnosti¹⁸

V případě intervencí ze strukturálních fondů v méně rozvinutých regionech a z Fondu soudržnosti může maximální příspěvek Unie na prioritní osu dosáhnout 85 %. K této modelové míře spolufinancování je pro jednotlivé typy příjemců vždy přiřazen maximální podíl státního rozpočtu a minimální podíl příjemce na financování způsobilých výdajů, které musí být ze strany řídicích orgánů respektovány. V případě, že míra spolufinancování z fondů EU bude v rámci prioritní osy zvýšena na základě odst. 3 resp. 5 čl. 120 obecného nařízení, bude se v první řadě snižovat příspěvek státního rozpočtu.

5.1.1 Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu

V případě projektů realizovaných organizačními složkami státu a příspěvkovými organizacemi státu (vztahuje se i na školy a školská zařízení zřizovaná ministerstvy dle

¹⁸ V případě Fondu soudržnosti je stanovena maximální míra spolufinancování ve výši 85 % pro celé území ČR.

školského zákona¹⁹ a na státní vysoké školy) bude národní část spolufinancování v nezbytném minimálním rozsahu pokryta ze státního rozpočtu.

Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu*			
EU podíl	Národní podíl**		Celkem
EFRR, ESF, FS	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	15 %	0 %	100 %

* Mezi tyto příjemce se také řadí Správa železniční dopravní cesty, státní organizace.

** Za podíl národních veřejných prostředků na financování projektů EU lze počítat i vlastní prostředky příspěvkových organizací, které obdržely nad rámec příspěvku ze státního rozpočtu od svého zřizovatele. Toto pravidlo se obecně týká i příspěvkových organizací v roli příjemců v rámci kapitol 5.2.1 5.3.1 a 5.4.1.

5.1.2 Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení

Tato kategorie příjemců se vztahuje na školy a školská zařízení, která jsou zapsaná ve školském rejstříku. Příjemce bude u projektů spolufinancovaných z EFRR hradit minimálně 10% národní příspěvek na spolufinancování a státní rozpočet uhradí maximálně 5 % způsobilých výdajů. V případě projektů spolufinancovaných z ESF bude činit míra spolufinancování ze státního rozpočtu maximálně 10 % a příspěvek příjemce bude činit minimálně 5 % způsobilých výdajů. Řídící orgán bude moci v případě projektů spolufinancovaných z ESF rozhodnout o snížení příspěvku příjemce až na 0 %. Tato kategorie se nevztahuje na školy zřizované ministerstvy dle školského zákona, na které se budou vztahovat podmínky spolufinancování uvedené v kapitole 5.1.1.

Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	max. 5 %	min. 10 %	100 %

Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	max. 10 %	min. 5 %*	100 %

* ŘO může rozhodnout o snížení míry spolufinancování příjemce až na 0 %.

5.1.3 Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace

V případě příjemců obcí a krajů, jejich organizačních složek, jimi zřizovaných příspěvkových organizací (nevztahuje se na školy a školská zařízení uvedená v kapitole 5.1.2) a dobrovolných svazků obcí se stanoví maximální míra spolufinancování ze státního rozpočtu na úrovni 5 % a příspěvek příjemce bude povinně minimálně 10 % způsobilých výdajů. V případě ESF příspěvek ze státního rozpočtu dosáhne maximálně 10 % a minimální příspěvek příjemce 5 % způsobilých výdajů. Subjekty, ve kterých je většinový podíl obcí a které vykonávají funkci správce ve Fondu malých projektů/mikroprojektů v programech

¹⁹ Dle § 8 odst. 2 až 4 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání

přeshraniční spolupráce, získají 5% spolufinancování ze státního rozpočtu na projekty spolufinancované z EFRR.

Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, FS	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	max. 5 %	min. 10 %	100 %

Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	max. 10 %	min. 5 %	100 %

5.1.4 Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace

Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace²⁰ získají na spolufinancování svých projektů max. 10 % ze státního rozpočtu, zbývajících min. 5 % způsobilých výdajů budou příjemci povinni spolufinancovat z vlastních zdrojů. Do této kategorie nespádají státní vysoké školy, které budou spolufinancovány dle podmínek v části 5.1.1.

Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	max. 10 %	min. 5 %	100 %

5.1.5 Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost

Cílem této kategorie je vyčlenit soukromoprávní subjekty, jejichž hlavním účelem činnosti není vytváření zisku a které současně vykonávají veřejně prospěšnou činnost v oblastech²¹: a) komunitního a lokálního rozvoje, b) odstraňování diskriminace založené na rozdílech rasy, etnika, pohlaví, náboženství, či jiné zákonem zakázané diskriminace, c) ochrany dětí a mládeže, d) ochrany kulturního dědictví a péče o ně, e) ochrany občanských a lidských práv, f) ochrany spotřebitele, g) ochrany zdraví, h) ochrany životního prostředí, i) podpory nebo ochrany osob se zdravotním postižením a znevýhodněných osob, j) pomoci při přírodních a jiných katastrofách a podobných událostech, k) pomoci uprchlíkům, l) práce s dětmi a mládeží, m) rozvoje demokracie a posilování právního státu, n) sociálního, kulturního a hospodářského rozvoje a sociálního dialogu, o) sociálních služeb a aktivit sociálního začleňování, p) školství, q) úsilí směřující k odstranění chudoby, r) vývoje a výzkumu, s) vzdělávání, školení a osvěty.

V případě subjektů vykonávajících výše definovanou veřejně prospěšnou činnost – zpravidla se jedná o o.p.s., spolky, ústavy, církve a náboženské společnosti, nadace a nadační fondy a

²⁰ Definice výzkumné organizace vychází z definice uvedené v Rámci Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, v Obecném nařízení o blokových výjimkách (GBER) a v zákoně č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Výzkumná organizace je ze zákona č. 130/2002 Sb. povinna reinvestovat svůj celý zisk do vědeckovýzkumné činnosti.

²¹ Seznam činností byl převzat z návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti a byl zúžen pouze na ty aktivity, které lze spolufinancovat z ESI fondů.

místní akční skupiny (dále MAS)²² - příspěvek státního rozpočtu dosáhne 10 % způsobilých výdajů, příjemce bude hradit 5 % způsobilých výdajů.

V případě 1) podpory nebo ochrany osob se zdravotním postižením a znevýhodněných osob, 2) sociálních služeb a aktivit sociálního začleňování, 3) aktivit v oblasti vzdělávání a 4) aktivit sociálních a hospodářských partnerů v oblasti sociálního dialogu bude příjemce hradit 0 % způsobilých výdajů.

Soukromoprávní subjekty mohou na vlastní povinné spolufinancování použít i zdroje získané od soukromoprávních či veřejnoprávních subjektů, na pokrytí vlastního spolufinancování však nesmí použít zdroje ze státního rozpočtu. Tato pravidla se týkají projektů spolufinancovaných z ESI fondů, na něž se nevztahují „Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“²³.

Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
85 %	10 %	5 %*	100 %

* Ve výše definovaných čtyřech oblastech bude příspěvek příjemce činit 0 % způsobilých výdajů.

5.1.6 Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích

V případě subjektů, které svojí formou ani činností nespádají do žádné předcházející kategorie, státní rozpočet nebude poskytovat žádné prostředky na spolufinancování a příjemce bude hradit celou národní část spolufinancování. Tato kategorie příjemců zahrnuje zejména podnikatelské subjekty včetně státních podniků a nestátní neziskové organizace, jejichž projekty nejsou zaměřeny na veřejně prospěšnou činnost definovanou výše. Výše příspěvku z ESI fondů, resp. vlastní podíl příjemce, bude závislý na tom, zda podporovaná činnost podléhá režimu státní podpory ve smyslu čl. 107 Smlouvy o fungování EU.

Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF, FS	Státní rozpočet ²⁴	Příjemce	
85 %	0 %	min. 15 %	100 %

5.2. Pravidla spolufinancování ze strukturálních fondů pro příjemce a intervence na území regionu hlavního města Praha

Níže uvedená pravidla se vztahují na podporu příjemců a intervencí v regionu hlavního města Praha a to jak v případě OP Praha – pól růstu ČR, tak i v rámci vícekategoriálních operačních programů (OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Zaměstnanost, Integrovaný regionální

²² MAS - Místní akční skupina (Local action group) představuje partnerství mezi soukromým a veřejným sektorem, které působí na vymezeném subregionálním území, pro něž navrhuje a provádí komunitně vedený místní rozvoj. Konkrétní formy a úlohy MAS jsou uvedeny v materiálu Metodika pro standardizaci místních akčních skupin v programovém období 2014-2020.

²³ Zásady byly schváleny usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92, ve znění usnesení vlády ze dne 19. června 2013 č. 479.

²⁴ V případě, že bude prokázána dostatečná absorpční kapacita programu OP PIK - tzn. zazávkovaný podíl prostředků z EFRR bude k 31. 12. 2017 minimálně o 15 % vyšší než součet alokací na léta 2014-2017 a zároveň nebude v roce 2017 uplatněno automatické zrušení závazku, vláda rozhodne o zvýšení příspěvku státního rozpočtu až do výše 15 % alokace programu (EFRR).

operační program a OP Technická pomoc). Podíl příspěvku ze strukturálních fondů by měl v případě rozvinutějších regionů dosáhnout u prioritní osy maximálně 50 %. K této modelové míře spolufinancování je pro jednotlivé typy příjemců vždy přiřazen maximální podíl státního rozpočtu a minimální podíl příjemce na financování způsobilých výdajů, které musí být ze strany řídicích orgánů respektovány. V případě, že míra spolufinancování bude u prioritní osy zvýšena na základě odst. 3 čl. 120 obecného nařízení (například na 60 %), bude se o dané navýšení míry spolufinancování ze strukturálních fondů snižovat příspěvek státního rozpočtu.

V případě projektů financovaných z OP Praha – pól růstu ČR budou prostředky státního rozpočtu nahrazeny rozpočtem hlavního města Praha. Výjimkou jsou příjemci v kapitole 5.2.1, u kterých bude národní spolufinancování hrazeno ze státního rozpočtu i v případě OP Praha.

5.2.1. Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu

U projektů realizovaných organizačními složkami státu a příspěvkovými organizacemi státu (vztahuje se i na školy a školská zařízení zřizovaná ministerstvy dle školského zákona²⁵ a na státní vysoké školy) bude národní část spolufinancování v nezbytném minimálním rozsahu pokryta ze státního rozpočtu.

Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	50 %	0 %	100 %

5.2.2. Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení

V případě, že budou příjemcem právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení zapsané ve školském rejstříku, bude v případě projektů spolufinancovaných z EFRR maximální příspěvek ze státního rozpočtu na úrovni maximálně 40 % a finanční podíl příjemce bude povinně činit minimálně 10 % způsobilých výdajů. V případě projektů spolufinancovaných z ESF bude činit míra spolufinancování ze státního rozpočtu maximálně 45 % a minimální příspěvek příjemce bude činit minimálně 5 % způsobilých výdajů. Řídicí orgán bude moci v případě projektů spolufinancovaných z ESF rozhodnout o snížení příspěvku příjemce až na 0 %. Jak je uvedeno výše, tato kategorie se nevztahuje na školy zřizované ministerstvy dle školského zákona, na které se budou vztahovat podmínky spolufinancování uvedené v kapitole 5.2.1.

Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	max. 40 %	min. 10 %	100 %

Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	max. 45 %	min. 5 %*	100 %

* ŘO může rozhodnout o snížení míry spolufinancování příjemce až na 0 %.

²⁵ Dle § 8 odst. 2 až 4 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání

5.2.3. Hlavní město Praha a jeho příspěvkové organizace

V případě příjemce hlavního města Prahy, jeho organizačních složek a jím zřízených příspěvkových organizací (nevztahuje se na školy a školská zařízení uvedená v kapitole 5.2.2) se v případě projektů spolufinancovaných z EFRR stanoví maximální míra spolufinancování ze státního rozpočtu na úrovni 40 % a příspěvek příjemce bude povinně minimálně 10 % způsobilých výdajů. V případě projektů spolufinancovaných z ESF bude činit míra spolufinancování ze státního rozpočtu 45 % a minimální podíl příjemce bude činit 5 % způsobilých výdajů.

Hlavní město Praha a jeho příspěvkové organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	max. 40 %	min. 10 %	100 %

Hlavní město Praha a jeho příspěvkové organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	max. 45 %	min. 5 %	100 %

5.2.4. Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace

Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace (viz definice v kapitole 5.1.4) získají na spolufinancování svých projektů max. 45 % ze státního rozpočtu, zbývajících min. 5 % způsobilých výdajů budou příjemci povinni spolufinancovat z vlastních zdrojů. Do této kategorie nespádají státní vysoké školy, které budou spolufinancovány dle podmínek v části 5.2.1.

Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	max. 45 %	min. 5 %	100 %

5.2.5. Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost

Tato kategorie se vztahuje na soukromoprávní subjekty, jejichž hlavním účelem činnosti není vytváření zisku a které současně vykonávají veřejně prospěšnou činnost v oblasti²⁶: a) komunitního a lokálního rozvoje, b) odstraňování diskriminace založené na rozdílech rasy, etnika, pohlaví, náboženství, či jiné zákonem zakázané diskriminace, c) ochrany dětí a mládeže, d) ochrany kulturního dědictví a péče o ně, e) ochrany občanských a lidských práv, f) ochrany spotřebitele, g) ochrany zdraví, h) ochrany životního prostředí, i) podpory nebo ochrany osob se zdravotním postižením a znevýhodněných osob, j) pomoci při přírodních a jiných katastrofách a podobných událostech, k) pomoci uprchlíkům, l) práce s dětmi a mládeží, m) rozvoje demokracie a posilování právního státu, n) sociálního, kulturního a

²⁶ Seznam činností byl převzat z návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti a byl zúžen pouze na ty aktivity, které lze spolufinancovat z ESI fondů.

hospodářského rozvoje a sociálního dialogu, o) sociálních služeb a aktivit sociálního začleňování, p) školství, q) úsilí směřující k odstranění chudoby, r) vývoje a výzkumu, s) vzdělávání, školení a osvěty.

V případě subjektů vykonávajících výše uvedené aktivity a služby – zpravidla se bude jednat o o.p.s., spolky, ústavy, církve a náboženské společnosti, nadace a nadační fondy - příspěvek státního rozpočtu dosáhne 45 % způsobilých výdajů, příjemce bude hradit 5 % způsobilých výdajů.

V případě 1) podpory nebo ochrany osob se zdravotním postižením a znevýhodněných osob, 2) sociálních služeb a aktivit sociálního začleňování, 3) aktivit v oblasti vzdělávání a 4) aktivit sociálních a hospodářských partnerů v oblasti sociálního dialogu bude příspěvek příjemce činit 0 % způsobilých výdajů.

Soukromoprávní subjekty mohou na vlastní povinné spolufinancování použít i zdroje získané od soukromoprávních či veřejnoprávních subjektů, na pokrytí vlastního spolufinancování však nesmí použít zdroje ze státního rozpočtu. Tato pravidla se týkají projektů spolufinancovaných z ESI fondů, na něž se nevztahují „Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“²⁷.

Soukromoprávní subjekty vykonávající veřejně prospěšnou činnost			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF	Státní rozpočet	Příjemce	
50 %	45 %	5 %*	100 %

* Ve výše definovaných čtyřech oblastech bude příspěvek příjemce činit 0 % způsobilých výdajů.

5.2.6. Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích

V případě soukromoprávních subjektů, které nespádají svojí formou ani činností do žádné předcházející kategorie, státní rozpočet nebude poskytovat žádné prostředky na spolufinancování a příjemce bude hradit celou národní část spolufinancování z vlastních prostředků. Tato kategorie příjemců zahrnuje zejména podnikatelské subjekty včetně státních podniků a nestátní neziskové organizace nevykonávající veřejně prospěšnou činnost dle kapitoly 5.2.5. Výše příspěvku z ESI fondů, resp. vlastní podíl příjemce, bude závislý na tom, zda podporovaná činnost podléhá režimu státní podpory ve smyslu čl. 107 Smlouvy o fungování EU.

Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
EFRR, ESF	Státní rozpočet	Příjemce*	
50 %	0 %	min. 50 %	100 %

* V případě OP Praha – pól růstu ČR bude u organizací zřízených či založených hlavním městem Prahou minimální podíl příjemce činit 15 % a zbývající část bude financována z rozpočtu hl. města Praha.

²⁷ Zásady byly schváleny usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92, ve znění usnesení vlády ze dne 19. června 2013 č. 479.

5.3. Pravidla spolufinancování pro příjemce a intervence na území méně rozvinutých regionů z ENRF

V případě Evropského námořního a rybářského fondu je dle čl. 94 nařízení maximální míra spolufinancování stanovena ve výši 75 % způsobilých veřejných výdajů. V případě, kdy se u ENRF aplikuje dle článku 94 odst. 3 e) a f) vyšší příspěvek z EU, než je 75 %, snižuje se příspěvek státního rozpočtu a příspěvek příjemce zůstává zachován.

5.3.1. Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu

V případě projektů realizovaných organizačními složkami státu a příspěvkovými organizacemi státu (vztahuje se i na školy a školská zařízení zřizovaná ministerstvy dle školského zákona²⁸ a na státní vysoké školy) bude národní část spolufinancování v nezbytném minimálním rozsahu pokryta ze státního rozpočtu.

Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ENRF	Státní rozpočet	Příjemce	
75 %	25 %	0 %	100 %

V případě projektů, u kterých se dle článku 94 odst. 3 e) a f) aplikuje vyšší příspěvek z EU než 75 %, snižuje se příspěvek státního rozpočtu.

5.3.2. Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení

V případě, že budou příjemcem právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení zapsané ve školském rejstříku, bude maximální příspěvek ze státního rozpočtu činit 15 % a finanční podíl příjemce bude povinně činit minimálně 10 % způsobilých výdajů. Do této kategorie nespádají školy zřízené ministerstvy dle školského zákona, na které se budou vztahovat podmínky spolufinancování uvedené v kapitole 5.3.1.

Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ENRF	Státní rozpočet	Příjemce	
75 %	max. 15 %	min. 10 %	100 %

5.3.3. Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace

V případě příjemců obcí a krajů včetně jejich organizačních složek a jimi zřizovaných příspěvkových organizací a dobrovolných svazků obcí se stanoví maximální míra spolufinancování ze státního rozpočtu na úrovni 15 % a příspěvek příjemce bude povinně minimálně 10 % veřejných způsobilých výdajů.

Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ENRF	Státní rozpočet	Příjemce	
75 %	max. 15 %	Min. 10 %	100 %

²⁸ Dle § 8 odst. 2 až 4 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání

5.3.4. Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace

Do této kategorie subjektů řadíme pro účely tohoto materiálu veřejné vysoké školy a výzkumné organizace (viz definice v kapitole 5.1.4). Tyto subjekty získají na spolufinancování svých projektů max. 20 % ze státního rozpočtu, zbývajících min. 5 % veřejných způsobilých výdajů budou příjemci povinni spolufinancovat z vlastních zdrojů. Tato kategorie se nevztahuje na státní vysoké školy, které budou spolufinancovány dle podmínek v části 5.3.1.

Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ENRF	Státní rozpočet	Příjemce	
75 %	max. 20 %	min. 5 %	100 %

5.3.5. Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích

Tato kategorie příjemců zahrnuje zejména podnikatelské subjekty včetně státních podniků a nestátní neziskové organizace (o.p.s., ústavy a spolky), nepodnikající fyzické osoby a MAS. Vzhledem k tomu, že míra národního spolufinancování je vztažena k veřejným způsobilým výdajům, bude státní rozpočet pokrývat celou národní část spolufinancování z veřejných zdrojů ve výši maximálně 25 % veřejných způsobilých výdajů.

Soukromoprávní subjekty			
EU podíl	Národní podíl		Celkem
ENRF	Státní rozpočet	Příjemce	
75 %	25 %	0 %	100 %

V případě projektů, u kterých se dle článku 94 odst. 3 e) a f) aplikuje vyšší příspěvek z EU než 75 %, snižuje se příspěvek státního rozpočtu.

5.4. Pravidla spolufinancování pro příjemce a intervence na území méně rozvinutých regionů z EZFRV

Článek 59 nařízení Rady 1305/2013 stanoví maximální míru evropského spolufinancování v méně rozvinutých regionech ve výši 85 %, tj. minimálně 15 % musí být zajištěno z národních veřejných zdrojů. Na základě usnesení vlády č. 219 ze dne 2. dubna 2014 byla míra národního spolufinancování z veřejných zdrojů navýšena z povinných 15 % na 25 %.

Níže uvedená pravidla spolufinancování se nevztahují na plošná opatření Programu rozvoje venkova. Dále platí, že v případě opatření definovaných v člancích 24 a 25 nařízení Rady (ES) č. 1305/2013 (zejména opatření zaměřená na obnovu, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících s lesnictvím), může být ze strany řídicího orgánu rozhodnuto, že příspěvek příjemce bude snížen až na 0 %. Tato výjimka se nevztahuje na podporu hospodářské činnosti příjemce.

5.4.1. Organizační složky státu a příspěvkové organizace státu

V případě projektů realizovaných organizačními složkami státu a příspěvkovými organizacemi státu (vztahuje se i na školy a školská zařízení zřizovaná ministerstvy dle školského zákona²⁹ a na státní vysoké školy) bude národní část spolufinancování ve výši 25 % dotace pokryta ze státního rozpočtu.

5.4.2. Právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení

V případě, že budou příjemcem právnícké osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení zapsané ve školském rejstříku, bude státní rozpočet hradit 25 % dotace a minimální podíl příjemce bude činit 10 % způsobilých výdajů. Do této kategorie nespádají školy zřízené ministerstvy dle školského zákona, na které se budou vztahovat podmínky spolufinancování uvedené v kapitole 5.4.1.

5.4.3. Územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace

V případě příjemců obcí a krajů včetně jejich organizačních složek a jimi zřizovaných příspěvkových organizací a dobrovolných svazků obcí se stanoví maximální míra spolufinancování ze státního rozpočtu na úrovni 25 % dotace a příspěvek příjemce bude povinně minimálně 10 % způsobilých výdajů.

5.4.4. Veřejné vysoké školy a výzkumné organizace

Do této kategorie subjektů řadíme pro účely tohoto materiálu veřejné vysoké školy a výzkumné organizace (viz definice v kapitole 5.1.4). Tyto subjekty získají ze státního rozpočtu 25 % dotace, minimálně 5 % způsobilých výdajů budou příjemci povinni spolufinancovat z vlastních zdrojů. Tato kategorie se nevztahuje na státní vysoké školy, které budou spolufinancovány dle podmínek v části 5.4.1.

5.4.5. Ostatní subjekty neobsažené ve výše uvedených kategoriích

Tato kategorie příjemců zahrnuje zejména podnikatelské subjekty včetně státních podniků a nestátní neziskové organizace (o.p.s., ústavy a spolky), nepodnikající fyzické osoby a MAS. Státní rozpočet bude pokrývat celou národní část spolufinancování z veřejných zdrojů ve výši 25 % dotace.

²⁹ Dle § 8 odst. 2 až 4 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání

6. Seznam zkratek

CEF	Nástroj pro propojení Evropy
ČR	Česká republika
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ES	Evropské společenství
ESF	Evropský sociální fond
ESIF, ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
FS	Fond soudržnosti
GBER	Obecné nařízení o blokových výjimkách
HDP	Hrubý domácí produkt
IROP	Integrovaný regionální operační program
IZM	Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí
MAS	Místní akční skupina
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
OP	Operační program
OP PIK	OP podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP VVV	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
ŘO	Řídící orgán
SF	Strukturální fondy
SR	Státní rozpočet