



Národní rada osob
se zdravotním postižením ČR

adresa: Partyzánská 7, 170 00 Praha 7

telefon: +420 266 753 421

e-mail: nrzpcr@nrzp.cz

www.nrzp.cz

Věc: Stížnost proti postupu státu, Ministerstva zdravotnictví ČR a ministra zdravotnictví ČR doc. MUDr. Leoše Hegera, CSc. ve věci Doporučeného postupu ke sjednocení postupu při výběru poplatku za volbu lékaře pro organizace v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví ČR a dalších kroků MZ ČR.

Vážený pane veřejný ochránce,

podáváme tímto stížnost proti postupu státu, Ministerstva zdravotnictví ČR a ministra zdravotnictví ČR doc. MUDr. Leoše Hegera, CSc. ve věci Doporučeného postupu ke sjednocení postupu při výběru poplatku za volbu lékaře pro organizace v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví ČR a dalších kroků MZ ČR.

Odůvodnění:

Ministerstvo zdravotnictví ČR vydalo 28. května 2012 Věstník MZ ČR, část 4, který následně, stejného dne, také uveřejnilo na svých webových stránkách. Tento Věstník, mimo jiné obsahuje, jako položku 2 jeho obsahu, uveřejněnou v plném rozsahu na straně 3, Věstníku, pod spisovou značkou ZN.: 13106/2012, dokument nazvaný „**Doporučený postup ke sjednocení postupu při výběru poplatku za volbu lékaře pro organizace v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví ČR**“ (dále jen Doporučený postup). Ministerstvo zdravotnictví tento dokument vydalo za účelem sjednocení postupu při výběru **poplatku za volbu lékaře**. Z jeho textu jasně vyplývá, že Doporučený postup ministerstva přesně upravuje, za jakých podmínek a v jakém rozsahu může pacient požádat, aby konkrétní výkon provedl jím zvolený lékař.

Součástí Doporučeného postupu pak jsou zcela jasně ministerstvem stanovené podmínky při volbě lékaře pacientem ve státních zdravotnických zařízeních. Jeho nedílnou součástí je stanovení povinnosti poskytovatele zdravotních služeb vybírat konkrétní výše poplatku za pacientovu volbu

přednosty/primáře ve výši až do 15.000,- Kč a za volbu lékaře který není přednostou/primářem ve výši až do 5.000,- Kč. Tento pokyn obsahuje bod 6. Doporučeného postupu.

Podle názoru NRZP ČR ministerstvo tímto postupem jednoznačně porušuje zákon a platné právní předpisy ČR. A to především proto, že takovéto nařízení nemá oporu v žádném z platných zákonů ČR. Argument ministerstva, že co není zákonem přímo zakázáno je povoleno je neudržitelný a je v přímém rozporu s ustanovením článku 2 odstavec 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Toto ustanovení stanoví doslova „Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, mezích a způsoby, které stanoví zákon“. S ohledem na ustanovení zákona č. 48/1997 je tedy evidentní, že postup ministerstva porušuje nejen tento zákon, ale i přímo uvedené ustanovení Ústavy. Ze způsobu argumentace ministerstva, odkazem na to, že lze činit, co není zákonem zakázáno, přitom vyplývá, že jde o vědomé porušování Ústavy a zákonů, neboť oprávnění činit, co není zákonem zakázáno je obsaženo v odstavci 4 téhož článku.

Z těchto skutečností jasně vyplývá, že stát a všechny jeho orgány, mezi něž Ministerstvo zdravotnictví ČR a pan ministr Heger, jako reprezentant tohoto ministerstva nepochybně patří, nejsou v situaci jako běžný občan ČR. Pouze pro běžného občana ČR platí princip „co není zákonem zakázáno, je povoleno“. **Stát a všechny jeho orgány jsou ze zákona ve zcela opačné pozici, než občan. Jsou povinni se v této situaci řídit principem zcela opačným, a to „co není státu a všem jeho orgánům zákonem přímo povoleno a v zákonech zakotveno, je pro něj zakázáno“.** A z tohoto důvodu spatřuje NRZP ČR vydání Doporučeného postupu Ministerstvem zdravotnictví ČR jako zcela nezákonné.

Podle názoru NRZP ČR je tento Doporučený postup jedním z řady mimozákonných opatření a změn, kterými Ministerstvo zdravotnictví ČR, bez opory v právním řádu ČR, mění systém zdravotní péče. Máme na mysli například dohodu mezi MZ ČR a Svazem zdravotních pojišťoven, která vyústila v Memorandu zdravotních pojišťoven o restrukturalizaci lůžkového fondu za účelem jeho optimalizace. Podepsané memorandum má za účel optimalizovat = rušit nejen počet lůžek, ale počet oddělení a dokonce počet nemocnic.

Obdobně návrh Nařízení vlády o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb za podzákonnou normu, má významně měnit počet poskytovatelů zdravotní péče, což nutně povede ke zhoršení dostupnosti zdravotní péče. Uvědomujeme si, že nařízení vlády má oporu v zákoně. Upozorňujeme však, že je připravováno bez odborné analýzy a bez odborných konzultací toliko MZ ČR. Vzhledem k tomu, že podle názoru mnohých institucí došlo navíc, v rámci připomínkového řízení, k významným změnám v předloženém materiálu, požádaly tyto instituce prostřednictvím připomínkového místa

Českomoravské konfederace odborových svazů, ve smyslu čl. 5 odst. 12 ve spojení s čl. 13 odst. 5 Legislativních pravidel a o zásadní přepracování návrhu, zpracování odborné analýzy a o předložení nového upraveného návrhu nařízení vlády opět k připomínkám, což se však nestalo. **V důvodové zprávě k Nařízení vlády se uvádí, že jeho vydání bude mít normotvorný důsledek na síť zdravotnických zařízení. Domníváme se, že podzákoná norma nemůže mít takové důsledky.**

Vážený pane veřejný ochránce, všechny výše uvedené akty jsou Ministerstvem zdravotnictví konány bez projednání s politickou reprezentací ČR. Není s nimi seznámen Parlament ČR. Některé kroky, které zásadně mění dostupnost zdravotní péče, jsou vykonávány pouze exekutivními kroky ministerstva zdravotnictví. Domníváme se, že se tak děje protiprávně a že MZ ČR není k takovým krokům oprávněno.

Vážený pane veřejný ochránce, ze všech výše uvedených důvodů Vás NRZP ČR prosí o pomoc a žádá, abyste se, veškerou vahou svého úřadu a své osoby, vyjádřil k zákonnosti uvedeného „Doporučeného postupu ke sjednocení postupu při výběru poplatku za volbu lékaře pro organizace v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví ČR“ a k dalším krokům MZ ČR. V případě, že je shledáte, stejně jako NRZP ČR, nezákonnými, prosíme Vás, abyste se zasadil o nápravu stavu a případně k jejich okamžitým zrušením.

V Praze, dne 21. 8. 2012

Bc. Václav Krása

Předseda Národní rady osob se zdravotním postižením ČR

Kancelář veřejného ochránce práv

k rukám váženého pana

veřejného ochránce práv

JUDr. Pavla Varvařovského

Údolní 39

602 00 Brno